

COMUNE DI VALCHIUSA
Città Metropolitana di Torino

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2025 - 2027**

SOMMARIO

PARTE PRIMA

IL PROGRAMMA DI MANDATO AMMINISTRATIVO 2025-2029

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

1. RISULTANZE DEI DATI RELATIVI ALLA POPOLAZIONE, AL TERRITORIO ED ALLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DELL'ENTE

- Risultanze della popolazione
- Risultanze del territorio
- Risultanze della situazione socioeconomica dell'Ente

2. MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

- Servizi gestiti in forma diretta
- Servizi gestiti in forma associata
- Servizi affidati a organismi partecipati
- Servizi affidati ad altri soggetti
- Altre modalità di gestione di servizi pubblici

3. SOSTENIBILITÀ ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

- Situazione di cassa dell'Ente
- Livello di indebitamento
- Debiti fuori bilancio riconosciuti
- Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui
- Ripiano ulteriori disavanzi

4. GESTIONE RISORSE UMANE

5. VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

PARTE SECONDA

INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO

a) Entrate:

- Tributi e tariffe dei servizi pubblici
- Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale
- Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

b) Spese:

- Spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali;
- Programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale
- Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi
- Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche
- Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

D.U.P. SEMPLIFICATO

PARTE PRIMA

ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE

PREMESSA

Il decreto legislativo n. 118 del 2011 ha innovato alcuni articoli del D. Lgs. 267/2000 (Testo Unico Enti Locali) prevedendo la redazione del Documento Unico di Programmazione (DUP); si richiamano in particolare:

“Art. 151 (Principi generali). 1. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. 2. Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quella del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quella del bilancio di previsione finanziario. “

“Articolo 170 (Documento unico di programmazione). 1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente. 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. 4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. 5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione. 6. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.”

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) costituisce il presupposto di tutti gli altri documenti di programmazione. È il documento di pianificazione di medio periodo per mezzo del quale sono esplicitati gli indirizzi che orientano la gestione dell'Ente per un numero d'esercizi pari a quelli coperti dal bilancio pluriennale. Nell'ambito dei nuovi strumenti di programmazione degli Enti locali il DUP è quello che permette l'attività di guida strategica ed operativa. Dati i bisogni della collettività amministrata (famiglie, imprese, associazioni ed organismi non profit) e date le capacità disponibili in termini di risorse umane, strumentali e finanziarie, l'Amministrazione espone, in relazione ad un dato arco di tempo futuro, cosa intende conseguire (obiettivi) in che modo (azioni) e con quali risorse (mezzi). Il DUP si qualifica pertanto come un puntuale e discrezionale “momento di scelta” in quanto, di fronte alla molteplicità delle classi di bisogno da soddisfare e data, contemporaneamente e per definizione, la scarsità delle risorse, spetta all'organo politico operare le necessarie selezioni e stabilire i correlativi vincoli affinché, negli anni a venire, si possano conseguire le finalità poste, impiegando in modo efficiente ed efficace i mezzi disponibili.

Con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29.08.2018, pubblicato in G.U. n. 392 del 09.06.2018, il suddetto principio contabile è stato modificato con l'intento

di semplificare la redazione del DUP per gli enti di minori dimensioni. In tal senso è stato approvato un modello di DUP semplificato per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, mentre ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti è consentita la redazione di un DUP in forma ulteriormente semplificata (elencando nel contempo i contenuti minimi dello stesso) e lasciando facoltà di utilizzare, seppur parzialmente, la struttura del modello di DUP semplificato previsto per gli enti fino a 5.000 abitanti.

La Legge 160/2019, “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022” ha inoltre introdotto novità delle quali rivestono particolare importanza alcuni aspetti principali:

- **il consolidamento e l’ampliamento delle risorse a sostegno degli investimenti** (cap. 2-Contributi agli investimenti degli enti territoriali), che alimentano la ripresa della spesa comunale registrata ormai stabilmente nell’ultimo biennio;
- **l’intervento sulle risorse correnti** (cap. 1-Risorse correnti e norme finanziarie di carattere generale), con l’avvio del reintegro del taglio di cui al dl n. 66 del 2014 (560 mln. che sono riassegnati progressivamente tra il 2020 e il 2024), che può contribuire a rendere sostenibile la perequazione delle risorse, unitamente a modifiche di regole che limitavano pericolosamente la gestione della parte corrente del bilancio locale;
- la stabilizzazione del contributo di 110 mln. a completamento del fondo IMU-Tasi, attualmente fissato a 300 mln. annui. Il Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) non viene purtroppo rallentato per la maggioranza dei Comuni, passando al 95% del calcolo, mentre la percentuale ridotta al 90% resta riservata agli enti in regola con i pagamenti.;
- la legge di bilancio è intervenuta anche in campo fiscale (cap. 4 - **Unificazione IMU-Tasi**, riforma della riscossione e Canone unico), a riformare il processo di riscossione delle entrate locali dopo un decennio di stallo, rendendolo più snello e accorciando i tempi di recupero in caso di riscossione coattiva. A questo si aggiunge la semplificazione dovuta all’unificazione IMU-Tasi, a parità di pressione fiscale, due tributi ormai pressoché identici che davano luogo ad inutili appesantimenti per i contribuenti e per i Comuni. Sempre in materia fiscale, la prospettiva di unificazione del prelievo su occupazioni di spazi pubblici e pubblicità (“Canone unico”) viene prevista a decorrere dal 2021, dando così modo di ricercare ulteriori e necessarie messe a punto della norma, che deve assicurare una sostanziale continuità e invarianza delle basi imponibili attuali.

L’articolo 1 del Decreto Ministeriale 25 luglio 2023 ad oggetto “Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42» ha introdotto il nuovo processo di bilancio degli enti locali.

Il paragrafo 9.3.3 introdotto dal suddetto D.M. 25 Luglio 2023 disciplina il processo di bilancio degli Enti Locali di piccole dimensioni, intendendosi per tali quelli “...la cui struttura organizzativa non presenta un’articolazione tale da consentire l’applicazione dell’art. 153, comma 4, del TUEL, ove prevede che le previsioni di entrata e di spesa da iscriversi nel bilancio di previsione sono avanzate dai vari servizi. In particolare, negli enti locali che all’avvio del processo di predisposizione del bilancio hanno meno di cinquanta dipendenti o la cui articolazione organizzativa non prevede distinte figure di responsabilità per l’ufficio personale, l’ufficio tecnico e l’ufficio entrate, lo schema di bilancio è predisposto dall’organo esecutivo con la collaborazione del segretario comunale e del responsabile del servizio finanziario...”.

Per gli Enti Locali di piccole dimensioni il processo di bilancio prevede che:

- Entro il 30 settembre di ogni anno il responsabile del servizio finanziario o chi ne fa le veci predispone e trasmette all'organo esecutivo e al segretario comunale lo schema del bilancio di previsione a legislazione vigente e ad amministrazione invariata (cd. bilancio tecnico) e la documentazione di natura contabile necessaria per l'elaborazione delle previsioni di bilancio;
- Entro il 15 ottobre, sulla base della documentazione trasmessa, l'organo esecutivo, con la collaborazione del responsabile del servizio finanziario o chi ne fa le veci e, se possibile, degli uffici del comune, definisce le previsioni di entrata e di spesa del bilancio di previsione;
- Entro il 20 ottobre il responsabile del servizio finanziario o chi ne fa le veci verifica le previsioni di bilancio ai sensi dell'art. 153, comma 4, del TUEL e le iscrive nel bilancio, determina il risultato di amministrazione presunto, predispone la versione finale del bilancio di previsione e degli allegati e trasmette all'organo esecutivo la documentazione necessaria per la delibera di approvazione del bilancio di previsione (escluso il parere dell'organo di revisione); - In attuazione dell'art. 174 del TUEL l'organo esecutivo predispone lo schema di bilancio di previsione e lo presenta all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno;
- Entro il 31 dicembre di ciascun anno il Consiglio approva il bilancio di previsione riguardante le previsioni di entrata e di spesa con riferimento almeno al triennio successivo e l'eventuale nota di aggiornamento al documento unico di programmazione.

Il Decreto del Ministero dell'Interno, adottato il 25 luglio 2023, di concerto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, ha apportato modifiche all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 per prevedere che la parte 2 della Sezione Operativa del DUP definisca, in luogo della "programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale" per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, la **programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale**, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Il DUP 2025/2027 che proponiamo alla approvazione del Consiglio Comunale, conferma, con le modifiche/integrazioni che derivano dalle recenti norme sopra richiamate, l'impostazione metodologica dello scorso anno e tiene conto del quadro normativo di riferimento consolidato che comprende:

A. **Le disposizioni della Legge di bilancio 2020** (Legge 27 dicembre 2019, n. 160), in particolare per quanto attiene alle previsioni:

- Del comma 29, con effetti fino al 2024 e relativo ai *"contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di: a) efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili; b) sviluppo territoriale sostenibile, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza di scuole,*

edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche.”

- Del comma 38, con effetti fino al 2034 e relativo alla stabilizzazione dei finanziamenti ex comma 139 della legge 145/2018 destinati a *“investimenti relativi a opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio”*.
- Del comma 42, con effetti fino al 2034 e relativo ai *“contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale”*.
- Del comma 44 che istituisce un fondo d'investimenti a favore dei comuni, per 400 milioni all'anno dal 2025 al 2034, destinato al rilancio degli investimenti per lo sviluppo sostenibile e infrastrutturale del Paese, in particolare nei settori di spesa dell'edilizia pubblica, inclusi manutenzione e sicurezza ed efficientamento energetico, della manutenzione della rete viaria, del dissesto idrogeologico, della prevenzione del rischio sismico e della valorizzazione dei beni culturali e ambientali.
- Del comma 51 relativo ai contributi statali per *“spesa di progettazione definitiva ed esecutiva, relativa ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio comunale, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade”*.

B. **Le disposizioni recate dal comma 460 dell'art. 1 della Legge 11 dicembre 2016, n. 232 (Legge di bilancio 2017) ai sensi del quale, “**A decorrere dal 1° gennaio 2018, i proventi dei titoli abilitativi edilizi** e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al [decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380](#), **sono destinati** esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e **alla manutenzione ordinaria e straordinaria** delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano e a spese di progettazione per opere pubbliche.”**

C. **Le disposizioni recate dall'art. 1, comma 866, della Legge 205/2017 ai sensi del quale “**Gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzo dei proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali**, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, **per finanziare le quote capitali dei mutui** o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:**

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#);

c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.”

D. Le disposizioni recate della Legge di bilancio 2023 (LEGGE 29 dicembre 2022, n. 197), in particolare per quanto attiene alle previsioni:

- Dei commi 253 e 254 che rivedono i tempi e le casistiche di presentazione delle comunicazioni di inesigibilità da parte dell'agente della riscossione (Agenzia Entrate-Riscossione). La norma interviene sul meccanismo dello scalare inverso annuale (per cui si controllano prima i ruoli più recenti) introducendo uno scalare inverso a scaglioni. Prevede inoltre che le comunicazioni di inesigibilità possono essere presentate in qualsiasi momento al ricorrere di determinate situazioni (chiusura fallimento, assenza o esiguità dei beni del debitore, prescrizione del credito, esaurimento delle procedure di recupero).
- Dei commi da 313 a 321 che intervengono in materia di riordino delle misure di sostegno alla povertà (reddito di cittadinanza), richiedendo, tra l'altro, ai Comuni di impiegare tutti i percettori di reddito di cittadinanza residenti che sottoscrivono un patto per il lavoro o per l'inclusione sociale, anziché solo un terzo di essi, nell'ambito di progetti utili alla collettività.
- Del comma 458 che introduce delle disposizioni finalizzate, da un lato, a semplificare le procedure di pagamento dei crediti maturati in conseguenza del caro materiali, dall'altro, a disciplinare un nuovo meccanismo di compensazione a favore delle stazioni appaltanti.
- Dei commi da 607 a 609 che istituiscono il Fondo Piccoli Comuni a vocazione turistica, **con una dotazione di euro 10 milioni per il 2023 ed euro 12 milioni per ciascuno degli anni 2024 e 2025**. Il fondo è destinato a finanziare progetti di valorizzazione dei comuni classificati dall'ISTAT a vocazione turistica, con meno di 5.000 abitanti, al fine di incentivare interventi innovativi di accessibilità, mobilità, rigenerazione urbana e sostenibilità ambientale.
- Dei commi 676 e 677 che per potenziare ulteriormente gli interventi in materia di sicurezza urbana con riferimento all'installazione, da parte dei comuni, di sistemi di videosorveglianza, l'autorizzazione di spesa (di cui all'articolo 5, comma 2-ter, del decreto-legge n. 14 del 2017) è **rifinanziata per un ammontare pari a 15 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024, 2025**. Con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 31 marzo di ciascun anno di riferimento, sono definite le modalità di presentazione delle richieste da parte dei comuni interessati nonché i criteri di ripartizione delle risorse.
- Del comma 774 che incrementa di **50 milioni di euro la quota del fondo di solidarietà comunale** dedicata al progressivo ristoro del taglio a suo tempo operato con il dl 66/2014, di cui al comma 449, lett. d-quater, dell'articolo 1 della legge n. 232 del 2016.
- Dei commi da 776 a 778 che istituiscono, presso il Ministero dell'interno, un **fondo con una dotazione di 4 milioni per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025**, finalizzato al **potenziamento delle iniziative di sicurezza urbana** da parte dei comuni, attraverso l'installazione di sistemi di sorveglianza tecnologicamente avanzati, dotati di software di analisi video per il monitoraggio attivo con invio di allarmi automatici a centrali delle forze di polizia o di istituti di vigilanza convenzionati.
- Dei commi 779 e 780 che incrementano le **risorse assegnate agli enti locali di 50 milioni di euro per l'anno 2023 e 100 milioni per ciascuno degli anni 2024 e**

2025 per le spese di progettazione definitiva ed esecutiva, relativa ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico e istituiscono un apposito fondo con una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2026 per il finanziamento di iniziative di assistenza tecnica specialistica in favore dei piccoli comuni (con popolazione inferiore a 10.000 abitanti).

- Del comma 782 che proroga **l'aumento** del limite massimo di ricorso ad **anticipazioni di tesoreria**, da parte degli enti locali, da **tre a cinque dodicesimi** delle entrate correnti (per il periodo dal **2023 al 2025**).
- Dei commi 822 e 823 che autorizzano gli enti locali e i loro enti strumentali ad utilizzare, per la copertura dei maggiori costi energetici, le quote di avanzo vincolato di amministrazione che ciascun ente individua, riferite ad interventi conclusi o già finanziati negli anni precedenti con risorse proprie, non gravate da obbligazioni sottostanti già contratte e con esclusione delle somme relative alle funzioni fondamentali e ai livelli essenziali delle prestazioni. Le somme svincolate e utilizzate per le suddette finalità devono essere comunicate all'amministrazione, statale o regionale, che ha erogato le somme e alla Ragioneria generale dello Stato. Le modalità applicative della norma in esame sono demandate ad un decreto del MEF, sentita la Conferenza Stato-Regioni.
- Del comma 828 che autorizza i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, a decorrere dall'anno 2023 e per la durata del PNRR, fino al 31 dicembre 2026, ad utilizzare le risorse previste dall'art. 31-bis, comma 5, del d.l. 152/2021, ossia le risorse del fondo per le assunzioni straordinarie di personale dei piccoli comuni, possano essere destinate a sostenere gli oneri relativi al trattamento economico del Segretario Comunale ovvero ad assistenza tecnica per adempimenti amministrativi legati alla realizzazione di misure del PNRR.
- Del comma 837 che affida a un **decreto** del Ministero dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città e autonomie locali, la possibilità di **modificare o integrare le fattispecie per cui i Comuni possono diversificare le aliquote IMU**. Inoltre chiarisce che, a decorrere **dal primo anno di applicazione obbligatoria del prospetto delle aliquote** (da inserire nel Portale del federalismo fiscale entro specifici termini di legge, al fine di trovare applicazione nell'anno di riferimento), in **manca di una delibera approvata e pubblicata nei termini di legge, si applicano le aliquote di base IMU** in luogo di quelle vigenti nell'anno precedente.

E. Le disposizioni recate dalla Legge di Bilancio per il 2024 (n. 213 Del 30 dicembre 2023) e, in particolare:

- **Il comma 485** "Progettazione enti locali" che modifica l'articolo 51 della legge 160/2019 inerente la progettazione degli enti locali. In coerenza con le previsioni del nuovo Codice degli appalti (d.lgs. 36/2023), è stato eliminato il richiamo alla progettazione "definitiva ed esecutiva" favorendo così la spesa per gli interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio comunale, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade.
- **I commi 494/501** "Rimodulazione Fondo di solidarietà comunale e istituzione del Fondo Speciale Equità Livello dei Servizi" che hanno la finalità di recepire le prescrizioni della sentenza della Corte costituzionale n. 71 del 2023, che aveva eccepito l'illegittimità della confluenza nel Fondo di solidarietà comunale delle ingenti quote vincolate al raggiungimento di specifici obiettivi di servizio e dell'applicazione, in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi stessi, della "sanzione" rappresentata dalla restituzione allo Stato delle somme assegnate. In

ragione della connessione degli obiettivi di servizio con i Livelli essenziali delle prestazioni riguardanti i servizi sociali comunali, gli asili nido e il trasporto scolastico studenti con disabilità, l'eventuale inerzia dei Comuni beneficiari dovrebbe semmai essere oggetto di interventi mirati al concreto raggiungimento degli obiettivi attraverso l'utilizzo dei fondi, quali l'intervento del potere sostitutivo dello Stato, come prevede (in regime di piena definizione dei LEP) l'art. 120 della Costituzione. Sulla base di queste premesse, il comma 495 riduce la dimensione del FSC a decorrere dal 2025 per un ammontare pari alle risorse aggiuntive vincolate di cui ai servizi sopra menzionati, modificando a tal fine le lettere d-quinquies) (servizi sociali), d-sexies) (asili nido) e d-octies) (trasporto studenti con disabilità) dell'art. 1, co 449 della legge 232/2016. Tali risorse sono poi temporaneamente ricollocate nel nuovo Fondo Speciale Equità Livello dei Servizi (comma 496), esplicitamente finalizzato alla rimozione degli squilibri economici e sociali e destinato a favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona (articolo 119, comma quinto, della Costituzione). Viene altresì abolita la disciplina di recupero delle somme non utilizzate per il raggiungimento degli obiettivi di servizio finora vigente nel quadro del FSC. Successivamente al raggiungimento dell'ammontare a regime delle assegnazioni vincolate, esse ritornano tra le assegnazioni ordinarie del FSC, considerando raggiunto l'obbligo di assicurare il livello essenziale di prestazione in ciascuno dei servizi incentivati (ved. tabella seguente). L'operazione avviene ad invarianza di risorse complessive, fatta salva la riduzione di circa 72 milioni di euro derivante dal decreto-legge n. 124/23, (art. 19), che impone al FSC un concorso alla copertura degli oneri per assunzioni negli enti territoriali del Mezzogiorno.

- **I commi 533/535** “Revisione della spesa” che stabiliscono per il quinquennio 2024-2028 un taglio di risorse a carico degli enti locali per 200 milioni annui nel caso dei Comuni e per 50 milioni annui nel caso delle Città metropolitane e delle Province appartenenti alle Regioni a statuto ordinario e alle Isole. Il taglio sarà ripartito in proporzione della spesa corrente decurtata del valore della Missione 12 (servizi sociali), sulla base dei dati di rendiconto del 2022 (o, in mancanza, dell'ultimo rendiconto approvato), “tenendo conto” delle risorse del PNRR assegnate a ciascun ente al 31 dicembre 2023. Sono esclusi dal taglio gli enti in crisi finanziaria conclamata (dissesto e predissesto) e quelli che hanno sottoscritto gli accordi per il ripiano dei disavanzi di cui al comma 567 e seguenti della legge di bilancio per il 2022 e all'articolo 43, co. 2, del dl n. 50/2022. La determinazione del taglio sarà stabilita con decreto ministeriale (Interno di concerto con Mef) entro il 31 gennaio 2024, previa intesa presso la Conferenza Stato-Città. In assenza di intesa il Governo potrà procedere dopo i venti giorni successivi alla proposizione del decreto alla CSC. Sotto il profilo operativo, il taglio viene trattenuto dal Ministero dell'Interno sulle spettanze del FSC ovvero, in caso di incapienza, con le procedure di cui ai commi 128 e 129 della legge n. 228/2012. Tuttavia, per espressa previsione di legge (co. 10), i Comuni accertano per intero l'ammontare del FSC spettante e iscrivono in spesa l'ammontare del taglio (tra i trasferimenti allo Stato per provvedimenti di revisione della spesa), regolarizzando l'importo con apposito mandato di pagamento a valere sull'entrata.
- **I commi 551/553** “Fondi per enti locali: infrastrutture e sociale” che prevedono l'istituzione di due Fondi in conto capitale, di piccola dimensione, nello stato di previsione del MEF. Il primo con dotazione pari 4.655.172 € annui per ciascuno degli anni 2024, 2025 e 2026 destinato all'attuazione di misure in favore degli enti locali, alla realizzazione di interventi in materia sociale, di infrastrutture, sport e cultura. L'ulteriore Fondo MEF con una dotazione di 4.655.172 annui per ciascuno

degli anni 2024, 2025 e 2026, per investimenti in materia di infrastrutture stradali, sportive, scolastiche, ospedaliere, di mobilità e di riqualificazione ambientale.

- F. Il decreto 29.03.2024 del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del contributo alla finanza pubblica previsto ai sensi dell'articolo 1, commi 850 e 853, della legge n. 178/2020, pari a 100 milioni di euro per i comuni e a 50 milioni di euro per le province e le città metropolitane, per ciascuno degli anni 2024 e 2025. Per il Comune di Valchiusa comporta un contributo alla finanza pubblica di euro 2.422 per il 2024, di euro 2.422 per il 2025.
- G. Il decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del contributo alla finanza pubblica previsto dall'articolo 1, comma 533, della legge 30 dicembre 2023, n.213, pari a 250 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2024 al 2028, di cui 200 milioni di euro annui a carico dei comuni e 50 milioni di euro annui a carico delle province e delle città metropolitane, che per il Comune di Valchiusa comporta un contributo alla finanza pubblica di € 6.758,00 per il 2024, di € 6.799,00 per il 2025, di € 6.594,45 per il 2026, di € 6.322,07 per il 2027 e di € 6.307,73 per il 2028
- H. Il decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante i criteri di riparto delle risorse del fondo di cui all'articolo 1, comma 508, della legge 30 dicembre 2023, n.213, da destinare prioritariamente ed in quote costanti nel quadriennio 2024-2027 agli enti locali in deficit di risorse con riferimento agli effetti dell'emergenza da COVID-19 sui fabbisogni di spesa e sulle minori entrate, al netto delle minori spese, che per il Comune di Valchiusa comporta un ristoro di € 1.566,00 per il 2024; di € 1.573,00 per il 2025, di € 1.800,00 per il 2026, di € 1.726,00 per il 2027.

IL PROGRAMMA DI MANDATO AMMINISTRATIVO 2025-2029

COMUNICAZIONE E SERVIZI AI CITTADINI

-**prevedere l'istituzione** di una “**Segreteria per la Comunicazione**” finalizzata alla gestione delle informazioni istituzionali tra il Comune di Valchiusa ed i cittadini attraverso i diversi canali:

-“**periodico** informativo comunale”;

-“**foglio appuntamenti**”, al fine di pubblicizzare e promuovere eventi e iniziative, culturali e non, organizzati nel nostro territorio non solo dall'Amministrazione ma anche da parte di Associazioni, Enti, ecc.

-“**sito web istituzionale**” del Comune di Valchiusa, affinché si affermi come efficace strumento di informazione per i cittadini

-“**app My Valchiusa**”

-**“social network”** (es. Facebook, Twitter, Instagram, YouTube) per raggiungere con efficacia e in modo immediato i cittadini abituati all'uso delle nuove tecnologie

-**sviluppare un nuovo sito dedicato** alla promozione del territorio (es. turistica, del commercio locale, delle attività agricole/produttive/sportive, ecc.)

-**installare pannelli informativi elettronici** per la comunicazione dinamica alla cittadinanza, non solo per comunicazioni di eventi/iniziative ma anche in materia di protezione civile/allerta meteo, ecc.

-**dare continuità** al progetto di infrastrutturazione di servizi **wi-fi gratuiti** in piazze, aree ed edifici pubblici (uffici del comune, biblioteca, locali per associazioni, scuole, ecc.), attraverso la partecipazione a bandi di finanziamento dedicati (europei e nazionali)

-**implementare**, nell'ambito del sito web del Comune di Valchiusa, la possibilità di **scaricare online alcuni certificati anagrafici in carta libera**.

ASSOCIAZIONI

-**dare continuità** alla valorizzazione delle attività svolte dalle Associazioni del territorio, riconoscendole come veri e propri **servizi rivolti alla collettività**;

-**attivare**, sull'esempio di altri Enti Locali, dei meccanismi di **compensazione sociale** che operino nei rapporti tra Amministrazione, Cittadini e Associazioni.

POLITICHE ALLA PERSONA: I GIOVANI

-**promuovere** il **“Tavolo delle Politiche Giovanili”**, strumento attraverso il quale si pianificano iniziative, si colgono opportunità di sviluppo e si promuovono nuove forme di **aggregazione giovanile**

-**individuare** sul territorio ulteriori **spazi** da destinare all'aggregazione giovanile, in cui gruppi e associazioni possano incontrarsi e confrontarsi-

-**verificare** la possibilità di organizzare **attività estive** di coinvolgimento giovanile nelle ore serali

-**promuovere ed incentivare** il **Servizio Civile Nazionale** come opportunità di crescita, non solo per i giovani, ma per l'intera collettività, collaborando con le associazioni e gli enti presenti sul territorio per creare progetti nuovi e mirati

-**proseguire nell'investimento** di risorse con intelligenza e dare continuità alle politiche di stretta e proficua collaborazione tra tutte le **Istituzioni scolastiche e il Comune**, che si sono consolidate in questi anni.

POLITICHE ALLA PERSONA: GLI ANZIANI

-**sostenere e promuovere** le **iniziative culturali delle Associazioni**, al fine di incentivare la condivisione di percorsi comuni

-**potenziare** il **servizio di accompagnamento** con il coinvolgimento del volontariato e delle associazioni locali, dei **servizi di assistenza domiciliare** e delle **strutture residenziali già esistenti**

-**promuovere** progetti di **contrasto alla solitudine** che prevedano un coinvolgimento attivo degli anziani.

POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

-**dare maggiore risalto e pubblicità** sulle **opportunità di impiego**, dal momento che trattasi di un utile servizio rivolto a giovani e adulti in cerca di lavoro

-**sostenere** tutte le iniziative economiche che, nel rispetto delle norme vigenti, **tendano a mantenere e ad aumentare l'occupazione locale**

-**agevolare i giovani imprenditori locali** che vogliano avviare attività commerciali o di altra natura sul nostro territorio

-**dare continuità ai progetti dei cantieri di lavoro per disoccupati, ai progetti riguardanti le pari opportunità, agli stages formativi ed alle giornate di orientamento in collaborazione con le scuole superiori, ai percorsi di integrazione tra scuola e mondo del lavoro, al servizio di supporto alle persone in cerca di occupazione.**

POLITICHE SOCIALI

-**attivare strategie delle politiche sociali** attuando meccanismi di “**restituzione sociale**” o di “**baratto amministrativo**”, consistenti nella restituzione di servizi utili alla collettività.

SALUTE

-**svolgere tutte le azioni necessarie** per mantenere la **localizzazione dello studio dei medici di famiglia** (comunque e di fatto costituito da liberi professionisti privati convenzionati con il servizio sanitario nazionale), per continuare ad agevolare tutti i cittadini nella fruizione dei servizi sanitari, con particolare riguardo alle persone anziane e disabili

-**monitorare il livello qualitativo dei servizi socio-sanitari** erogati, con l'obiettivo di **evidenziare eventuali criticità e proporre interventi migliorativi**, nel rispetto delle competenze specifiche del Comune

-**promuovere l'organizzazione di corsi orientati all'utilizzo dei nuovi defibrillatori** ad associazioni e cittadini, affinché sempre più persone conoscano le modalità da adottare e le tecniche di intervento.

CULTURA

-**costituire un “Tavolo di lavoro per l'organizzazione degli eventi”** del territorio, composto dalle associazioni/cittadini che hanno volontà di collaborare attivamente nell'organizzazione operativa degli eventi, in particolare Carnevale, la Festa Patronale, la Fiera Autunnale e Primaverile, la mostra mercato, gli eventi legati al Natale

-**promuovere l'attività di coinvolgimento dei bambini e delle scuole**, con l'organizzazione di spettacoli rivolti a questa fascia d'età, per valorizzare e condividere i progetti realizzati dalle scuole: ad esempio progetti di musica, inglese, teatro, e le feste di Natale e di fine anno

- promuovere** iniziative e attività di ricerca storica e di conservazione delle testimonianze orali, al fine di **preservare e condividere il patrimonio culturale degli abitanti “storici” di Valchiusa**
- promuovere** la valorizzazione di **siti culturali e religiosi**.

PROMOZIONE TURISTICA

- completare** le **infrastrutture di carico/scarico** al fine di promuovere ed agevolare il turismo itinerante con particolare riguardo alle Associazioni di camperisti
- valorizzare i siti** di interesse storico-culturale e ambientale del territorio
- promozione degli eventi** Santo patrono, eventi storici mantenendo un alto livello qualitativo al fine di renderli attrattivi anche al di fuori del territorio comunale
- migliorare la fruibilità turistico-escursionistica** della montagna tramite lo sviluppo di un **Piano Sentieri coordinato** (recupero itinerari, segnaletica, manutenzione, destinazione utenza e tematica) ed il recupero di strutture esistenti quali punti di appoggio
- promuovere l'integrazione** tra **professioni tradizionali** della montagna e **turismo sostenibile**
- provvedere all'apposizione** di **cartelli informativi e direzionali lungo i percorsi**, che indirizzino ed informino sui punti di interesse del nostro territorio, sotto l'aspetto paesaggistico, naturalistico, storico e ricettivo, anche mediante l'utilizzo di nuove tecnologie (QR-Code, RFID/NFC, ecc.).

SPORT

- formalizzare convenzioni** per la gestione degli impianti sportivi a lungo termine tale da consentirne l'utilizzo alle associazioni sportive
- dare continuità** alla **Festa della Sport** quale occasione per promuovere attività ludico sportive in discipline differenti, che avvicinino un numero sempre maggiore di cittadini alla pratica sportiva
- dare continuità** all'evento **“Alcool free day”** e ad altre iniziative di promozione e di sensibilizzazione alle tematiche legate alla salute attraverso la pratica dello sport, in collaborazione con le associazioni sportive del territorio
- attrezzare alcune aree del territorio** al fine di renderle fruibili alla cittadinanza (es. aree picnic), attraverso una modalità partecipativa che coinvolga il C.C.R. e/o i giovani del territorio, affinché queste aree vengano create, attrezzate e realizzate con un coinvolgimento che le faccia sentire “proprie” e, quindi, anche rispettate
- coordinare**, ed eventualmente integrare, i **calendari di eventi popolari con quelli sportivi**.

ISTRUZIONE

- realizzare un progetto pluriennale** in sinergia fra Comune, Istituto Comprensivo ed Associazioni, nell'ottica di un apprendimento attivo/interattivo finalizzato alla **promozione dell'educazione civica e al rispetto del bene comune**
- promuovere attività didattiche** e laboratoriali con finalità di **educazione ambientale**

- riproporre il Consiglio Comunale dei Ragazzi** per stimolare:
- la **partecipazione attiva dei ragazzi** agli eventi istituzionali
- le iniziative rivolte alla conoscenza della **Costituzione Italiana**
- le attività orientate alla valorizzazione della cultura della **pace, della legalità e del rispetto della persona** (es. prevenzione atti di bullismo/cyber bullismo)
- l'educazione comportamentale, stradale e ambientale**, con “gite” sul territorio per mostrare gli atti vandalici e gli abbandoni ed insegnare, quindi, il rispetto del patrimonio pubblico
- la sostenibilità e la promozione di progetti rivolti alle scuole** proposti da associazioni del territorio (ad esempio le associazioni sportive, la Filarmonica, la biblioteca, la SOMS e tutti gli enti iscritti al terzo settore)
- l'estensione dei **laboratori di lettura**, in collaborazione con la biblioteca, finalizzati a favorire la fruizione dei servizi culturali da parte delle fasce più giovani della comunità
- il potenziamento del **Consiglio Comunale dei Ragazzi** per renderlo ancor più influente a livello territoriale quale esempio vincente di cittadinanza attiva, essendo i giovani la nostra proiezione futura e quindi la nostra speranza come **protagonisti, e quindi attori**, delle politiche giovanili.

AGRICOLTURA:

- istituire** un “**Tavolo per la Promozione delle Attività del Territorio**” che comprenda rappresentanti nei diversi settori (es. commercio, turismo, artigianato, attività produttive, cultura, ecc.) nel quale comprendere anche l'agricoltura per:
- proseguire** il percorso di **valorizzazione delle produzioni locali, incentivando la “filiera corta” ed il rapporto diretto delle imprese agricole con i consumatori**
- dare continuità** ai **corsi di formazione** su tematiche inerenti al mondo agricolo (aggiornamenti normativi, tecniche agricole, ecc.), al fine, tra l'altro, di fornire nuove conoscenze da impiegare in ambito lavorativo o nell'eventuale ricerca di un impiego
- dare continuità** alle **sinergie con gli agricoltori locali** al fine di promuovere ulteriormente il settore, avvalendosi della loro conoscenza per l'esecuzione di lavori di manutenzione e cura del territorio (es. manutenzione sistema delle acque, strade bianche, ecc.).

COMMERCIO

- istituire** un “**Tavolo per la Promozione delle Attività del Territorio**” che comprenda rappresentanti nei diversi settori (es. turismo, agricoltura, artigianato, attività produttive, cultura, ecc.) nel quale comprendere anche il commercio per:
- collaborare attivamente con l'Associazione dei Commercianti**, al fine di creare le condizioni per una concreta valorizzazione degli esercizi di vicinato (organizzazione di eventi straordinari all'aperto, creazione di una “fidelity card”, potenziamento dell'offerta culturale relativa alle manifestazioni esistenti, ecc.)

-**infrastrutturare**, con particolare attenzione allo **stabile Laghi di Meugliano**, per organizzazioni di mercati/fiere e mercatini

-**condividere** le informazioni e le risultanze derivanti dal “**Piano Strategico del Commercio**” anche attraverso attività di formazione con esperti del settore

-**compartecipare** a iniziative e progetti innovativi proposti dalle **Associazioni e dai Commercianti** (es. stands espositivi, illuminazione natalizia, forme di abbellimento e decoro delle vie, ecc.) finalizzati alla promozione e valorizzazione del tessuto commerciale esistente.

URBANISTICA

-**Innovazione e unificazione del piano regolatore**, provvedendo ad una variante strutturale in modo da avere un unico piano per tutto il Comune di Valchiusa conforme alle vigenti normative.

LAVORI PUBBLICI

-**dare continuità alla programmazione delle priorità di intervento** in modo da garantire un adeguato livello di **manutenzione**, evitando di far **decadere il patrimonio stesso** rendendo più oneroso il successivo ripristino (es. strade, piazze, giardini, edifici, parchi giochi, segnaletica;

-**dare continuità alla manutenzione delle aree verdi** anche attraverso i meccanismi della “sponsorizzazione”, o dell’“adozione da parte di privati”, e/o altre forme innovative e virtuose.

VIABILITÀ

-**migliorare i flussi veicolari** prevedendo infrastrutture funzionali a **garantire la sicurezza** (es. segnaletica verticale e orizzontale)

-**realizzare marciapiedi** lungo le strade particolarmente utilizzate dai pedoni

-**riqualificare** gli accessi alle zone urbane, il rifacimento dei percorsi pedonali, l’asfaltatura della via e dei parcheggi

-**avviare il progetto di riqualificazione/messa in sicurezza delle strade**, (rimozione vecchi pali della luce inutilizzati, sistemazione delle aree non asfaltate, ecc.).

EDIFICI PUBBLICI E PATRIMONIO

-**rinnovare** la puntuale verifica della **sicurezza degli edifici scolastici**, aggiornando gli attuali studi antisismici ed approfondendo la conoscenza delle strutture, così da prevederne la progressiva messa a norma

-**proseguire nella ricerca dei finanziamenti per gli interventi antisismici della scuola, di cui è già stato redatto/approvato progetto esecutivo**

-**mettere in sicurezza l’accessibilità alla scuola**, al fine di evitare l’attesa di genitori e bambini in strada, prevedendo la realizzazione di un nuovo parcheggio

-**dare continuità** all’analisi e approfondimento progettuale dell’**ampliamento dei cimiteri comunali**

-**ristrutturare e recuperare** gli **alpeggi** di proprietà comunale

-**investire nell'efficientamento energetico degli stabili** affinché la positività dell'utilizzo per attività, corrisponda anche a un miglioramento in termini energetici e quindi ad un risparmio economico sui costi delle utenze

-**cogliere l'opportunità delle convenzioni in essere** su alcuni edifici di proprietà comunale per valorizzare ulteriormente il patrimonio anche nell'ottica di garantire le eventuali manutenzioni straordinarie degli immobili.

INFRASTRUTTURE

-**creare sinergia con l'ente preposto SMAT** per la realizzazione di infrastrutture per la **gestione delle acque reflue/fognature** nelle parti del territorio Comunale che ne sono ancora sprovviste, prestando particolare attenzione alla salvaguardia del territorio

-**monitorare l'andamento delle attività** di ulteriore miglioramento della **connettività internet a banda larga di ultima generazione**

-**recuperare con interventi edilizi l'edificio ex R.T.M., così da renderlo appetibile per un uso economicamente valido**, tramite un concorso di idee per la stesura di uno studio di fattibilità e di un appalto che preveda il coinvolgimento economico degli imprenditori privati

-**eliminare le barriere architettoniche** degli edifici comunali

-**contenere i consumi energetici** degli edifici comunali con la **coibentazione** e la **realizzazione di impianti fotovoltaici**.

AMBIENTE

-**proseguire**, dopo il censimento già effettuato degli edifici con **presenza di amianto**, con un processo, gestito dall'ufficio ambiente, finalizzato alla **riduzione delle potenziali fonti di inquinamento ambientale**, effettuando, con gli Enti preposti (es. ARPA), le opportune verifiche ed azioni puntuali

-**monitorare le immissioni e/o emissioni** di qualunque natura, vigilando sull'applicazione delle relative normative, al fine di salvaguardare il rispetto dell'ambiente ed il benessere e la salute dei cittadini

-**incrementare e controllare le attività illegali in montagna**, quali: mezzi "fuoristrada" sui sentieri, dispersione rifiuti, piromania e bracconaggio. Pressione affinché venga **ripristinata la presenza stabile del corpo Carabinieri - Forestale in Valle**

-**Azioni di Potenziamento in delle squadre AIB Antincendio** presenti sul territorio in accordo con i Comuni Limitrofi.

GESTIONE DEI RIFIUTI

-**accompagnare l'evoluzione** del sistema di raccolta dei rifiuti previsto da TEKNOSERVICE, in modo da ridurre l'impatto economico sui cittadini, affinché il territorio (**che attualmente raggiunge al massimo il 57% di raccolta differenziata**) **superi il livello minimo di percentuale di raccolta**

differentiata (pari al 65%) al fine di scongiurare l'applicazione di sanzioni che graverebbero pesantemente sulla tariffazione TARI

-sensibilizzare la popolazione sulla raccolta differentiata, con incontri e dibattiti pubblici e con seminari divulgativi nelle scuole

-continuare l'attenta analisi dei Piani Finanziari proposti dal Gestore

-garantire una presenza continua ai tavoli e alle assemblee gestionali consortili, al fine di acquisire maggiore consapevolezza e forza propositiva

-censire e bonificare le aree degradate (discariche abusive) e loro successivo monitoraggio.

MOBILITÀ SOSTENIBILE

-monitorare la qualità del servizio di trasporto pubblico al fine di sollecitare gli enti gestori a risolvere le criticità e rendendolo più fruibile a pendolari, studenti e cittadini

-effettuare la verifica di fattibilità per l'attivazione di una "navetta" locale e/o dei servizi a chiamata, per il collegamento interno alla frazione e al concentrico.

SICUREZZA

-incrementare la presenza di agenti, soprattutto nei giorni festivi e in orario serale e notturno, al fine di rendere il più sicuro possibile il nostro territorio e contrastare sempre più efficacemente i fenomeni di furto, vandalismo, spaccio e bullismo

-mantenere e promuovere l'esperienza dei "nonni civici" al fine di affermare e incrementare la loro presenza, con la prospettiva di trasformarli in **"vigili di quartiere"** attribuendo loro la possibilità di occuparsi di convivenza civile, sicurezza urbana, viabilità e preservazione degli spazi pubblici, anche in collaborazione con le Associazioni d'Arma che operano sul territorio

-potenziare ulteriormente la **videosorveglianza** provvedendo all'installazione di telecamere nei punti del territorio che presentano maggiore criticità.

PROTEZIONE CIVILE

-promuovere l'operatività del servizio di Protezione Civile, attraverso ulteriori corsi di formazione e aggiornamento affinché si formino nuove professionalità sul territorio

-concretizzare la convenzione con l'Associazione Vigili del Fuoco Volontari dei paesi limitrofi (A.I.B.), per una più stretta collaborazione in caso di emergenza, ma anche per l'impiego di mezzi e persone per la sicurezza degli eventi culturali del territorio

-promuovere la formazione di una Protezione civile coordinata con gli altri Comuni, al fine di fare rete.

ENERGIA RINNOVABILE

-realizzare l'EFFICIENTAMENTO DEL TERRITORIO, attraverso la **riqualificazione ed efficientamento energetico della rete di illuminazione pubblica**, che prevede la sostituzione

dei corpi illuminanti obsoleti con apparecchi caratterizzati da elementi “innovativi” con elevatissime prestazioni in grado di assicurare l’ottimizzazione dei consumi

-adeguare la normativa di tutta la rete: l’inquinamento luminoso e la sicurezza statica ed elettrica di sostegni, quadri elettrici e linee elettriche attraverso la riqualificazione ed efficientamento energetico del patrimonio immobiliare con la costituzione della Comunità Energetica Rinnovabile (CER) tra Comune, Cittadini, attività commerciali, imprese, enti territoriali ed autorità locali per produrre e condividere la propria energia realizzata attraverso l’uso di fonti rinnovabili

-partecipare ad una Comunità Energetica Rinnovabile per creare coesione e sviluppo (riconoscimento tariffa incentivante) nel territorio e permettere ai cittadini di diventare in prima persona protagonisti della transizione energetica, diventata una delle grandi sfide della contemporaneità

-potenziamento ed efficientamento impianto di produzione di calore alimentato a biomassa (Teleriscaldamento).

RISORSE AMMINISTRAZIONE

-dare continuità all’organizzazione dell’Amministrazione attraverso il conferimento di **deleghe a tutti i Consiglieri Comunali di Valchiusa**, al fine di utilizzare le molte professionalità all’interno del gruppo già dotate di vari livelli di formazione ed esperienza nei diversi ambiti di intervento di un’Amministrazione comunale

-acquisire e migliorare le proprie conoscenze partecipando a corsi e momenti di formazione continua.

PERSONALE COMUNALE

-assumere personale qualificato mediante concorsi nell’ottica di migliorare i servizi verso il cittadino all’interno della struttura Comunale, evitando, laddove possibile e nel rispetto della normativa, le procedure di mobilità interna alla pubblica amministrazione

-valutare, con cadenza annuale e con il concorso diretto degli utenti, la qualità ed il grado di soddisfazione dei servizi resi alla cittadinanza al fine di apportare ulteriori miglioramenti.

BILANCIO

-adottare il principio della diligenza del **“buon padre di famiglia”** nella gestione delle risorse che si renderanno necessarie per l’attuazione delle proposte formulate nel pieno rispetto delle normative vigenti

-fondare la propria azione politica sulla convinzione che il **denaro pubblico debba essere impiegato oculatamente, senza sprechi, e nell’esclusivo interesse della collettività**

-adottare un approccio dinamico nell’ambito dell’attività amministrativa, affinché il nostro Comune si faccia promotore di iniziative virtuose che **generino occupazione e migliorino la qualità della vita.**

-provvedere a calibrare l'entità delle spese in base alla capacità di spesa effettiva, senza produrre elevati avanzi di amministrazione e considerando che le **risorse economiche provengono per circa 2/3 da tributi locali**

-improntare la tassazione secondo i principi di equità fiscale ed equità sociale

-continuare nelle azioni di contrasto all'evasione in modo da restituire alle casse pubbliche risorse idonee a "riequilibrare" la tassazione locale evitando, ove possibile, l'aumento della pressione fiscale

-assoggettare le entrate correnti (tributi, affitti dei beni comunali, entrate da impianti fotovoltaici e da gestione servizi a rilevanza economica, ecc.) ad un attento controllo di gestione

-gestire la spesa corrente per il miglioramento del livello quantitativo dei servizi erogati, possibilmente ad invarianza della spesa, assicurando anche **un piano di manutenzioni ordinarie programmate ed efficaci**

-compensare le entrate finalizzate a finanziare gli investimenti con la partecipazione a **bandi pubblici di livello regionale, nazionale e comunitario, oppure tramite terzi (es. project financing, concessioni, convenzioni).**

-ricercare ogni possibile fonte di finanziamento anche lavorando su progettualità qualificate e innovative.

POLITICHE DI AREA VASTA

-Il nostro impegno proseguirà nella proficua e fondamentale azione del **"fare rete" attraverso politiche di condivisione tra Enti locali e sovracomunali che coinvolgano eventuali portatori di interesse (stakeholders)**, mediante una partecipazione attiva, propositiva e costante che valorizzi il Comune di Valchiusa.

1 - Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socioeconomica dell'Ente

Risultanze della popolazione

Andamento demografico della popolazione residente nel comune di Valchiusa dal 2001 al 2022:

<i>Anno</i>	<i>Data rilevamento</i>	<i>Popolazione residente</i>	<i>Variazione assoluta</i>	<i>Variazione percentuale</i>	<i>Numero Famiglie</i>	<i>Media componenti per famiglia</i>
2001	31 dicembre	1.150	-	-	-	-
2002	31 dicembre	1.144	-6	-0,52%	-	-
2003	31 dicembre	1.140	-4	-0,35%	619	1,81

2004	31 dicembre	1.127	-13	-1,14%	624	1,79
2005	31 dicembre	1.126	-1	-0,09%	616	1,81
2006	31 dicembre	1.138	+12	+1,07%	617	1,82
2007	31 dicembre	1.148	+10	+0,88%	624	1,82
2008	31 dicembre	1.137	-11	-0,96%	617	1,82
2009	31 dicembre	1.143	+6	+0,53%	625	1,81
2010	31 dicembre	1.116	-27	-2,36%	610	1,81
2011 ⁽¹⁾	<i>8 ottobre</i>	1.123	+7	+0,63%	612	1,81
2011 ⁽²⁾	<i>9 ottobre</i>	1.106	-17	-1,51%	-	-
2011 ⁽³⁾	31 dicembre	1.080	-36	-3,23%	604	1,77
2012	31 dicembre	1.066	-14	-1,30%	586	1,79
2013	31 dicembre	1.061	-5	-0,47%	584	1,79
2014	31 dicembre	1.060	-1	-0,09%	583	1,79
2015	31 dicembre	1.048	-12	-1,13%	568	1,82
2016	31 dicembre	1.043	-5	-0,48%	566	1,81
2017	31 dicembre	1.027	-16	-1,53%	558	1,80
2018*	31 dicembre	1.032	+5	+0,49%	(v)	(v)
2019*	31 dicembre	1.030	-2	-0,19%	554,47	1,81
2020*	31 dicembre	987	-43	-4,17%	540,00	1,79
2021*	31 dicembre	1.003	+16	+1,62%	545,00	1,80
2022*	31 dicembre	990	-13	-1,30%	540,00	1,80

(¹) popolazione anagrafica al 8 ottobre 2011, giorno prima del censimento 2011.

(²) popolazione censita il 9 ottobre 2011, data di riferimento del censimento 2011.

(³) la variazione assoluta e percentuale si riferiscono al confronto con i dati del 31 dicembre 2010.

(*) popolazione post-censimento

La tabella seguente riporta il dettaglio delle nascite e dei decessi dal 2002 al 2022. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo il censimento 2011 della popolazione.

Anno	Bilancio demografico	Nascite	Variaz.	Decessi	Variaz.	Saldo Naturale
2002	1 gennaio-31 dicembre	6	-	24	-	-18
2003	1 gennaio-31 dicembre	5	-1	29	+5	-24
2004	1 gennaio-31 dicembre	7	+2	25	-4	-18
2005	1 gennaio-31 dicembre	9	+2	24	-1	-15
2006	1 gennaio-31 dicembre	6	-3	10	-14	-4
2007	1 gennaio-31 dicembre	3	-3	13	+3	-10
2008	1 gennaio-31 dicembre	3	0	15	+2	-12

2009	1 gennaio-31 dicembre	10	+7	11	-4	-1
2010	1 gennaio-31 dicembre	5	-5	19	+8	-14
2011 ⁽¹⁾	1 gennaio-8 ottobre	6	+1	19	0	-13
2011 ⁽²⁾	9 ottobre-31 dicembre	3	-3	8	-11	-5
2011 ⁽³⁾	1 gennaio-31 dicembre	9	+4	27	+8	-18
2012	1 gennaio-31 dicembre	4	-5	15	-12	-11
2013	1 gennaio-31 dicembre	8	+4	23	+8	-15
2014	1 gennaio-31 dicembre	3	-5	18	-5	-15
2015	1 gennaio-31 dicembre	8	+5	24	+6	-16
2016	1 gennaio-31 dicembre	4	-4	22	-2	-18
2017	1 gennaio-31 dicembre	3	-1	18	-4	-15
2018*	1 gennaio-31 dicembre	5	+2	17	-1	-12
2019*	1 gennaio-31 dicembre	3	-2	19	+2	-16
2020*	1 gennaio-31 dicembre	5	+2	38	+19	-33
2021*	1 gennaio-31 dicembre	4	-1	14	-24	-10
2022*	1 gennaio-31 dicembre	3	-1	21	+7	-18

(1) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

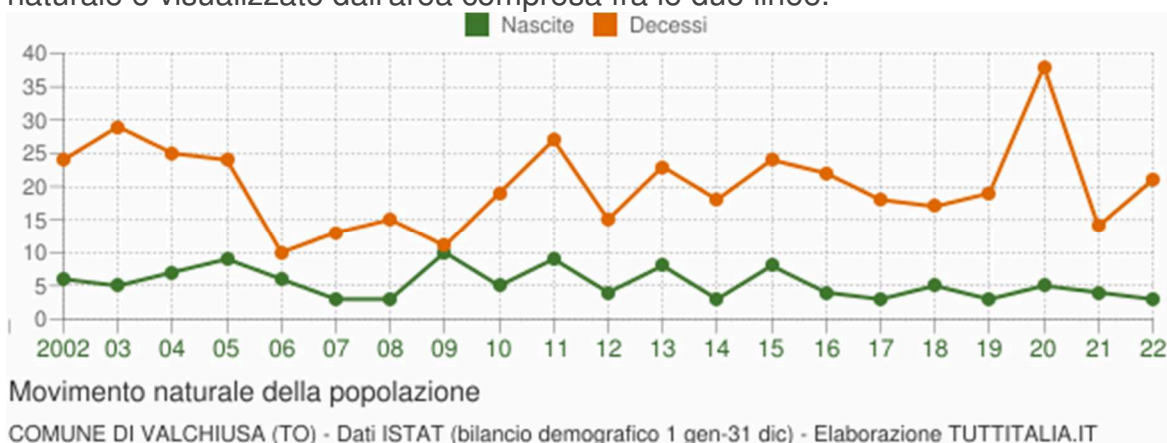
(2) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

(3) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

(*) popolazione post-censimento

Movimento naturale della popolazione

Il movimento naturale della popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche saldo naturale. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni. L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.



Risultanze del Territorio

Superficie kmq 49,63

Densità abitativa (abitanti/kmq) 20,2

Risultanze della situazione socio economica dell'Ente

- n.ro 01 Scuola dell'infanzia con capienza adeguata alla popolazione scolastica
- n.ro 01 Scuola primaria con capienza adeguata alla popolazione scolastica
- n.ro 01 Scuola secondaria con capienza adeguata alla popolazione scolastica

2 - Modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Servizi gestiti in forma diretta

- Segreteria
- Personale
- Archivio e protocollo
- Anagrafe e stato civile
- Inventario e gestione beni comunali
- Gestione dei cimiteri comunali
- Manutenzione verde pubblico
- Servizio sgombero neve
- Polizia locale

Servizi gestiti in forma associata dall'unione comuni montani Valchiusella

- Finanziario e tributi
- Lavori pubblici
- Urbanistica ed edilizia privata
- Servizi scolastici
- Protezione civile

Servizi affidati a organismi partecipati

- Servizi socio assistenziali affidati a IN.RE.TE.
- Servizio idrico affidato a SMAT s.p.a.
- Servizio raccolta e smaltimento rifiuti affidato a Consorzio Canavesano Ambiente

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

- Consorzio IN.RE.TE.
- Consorzio Canavesano Ambiente
- Consorzio forestale del Canavese

Società partecipate

- SMAT s.p.a.
- GAL valli del Canavese S.c.r.l.
- VICO ENERGIA S.r.l. dichiarata fallita con sentenza del Tribunale di Ivrea del 06.072022.

3 - Sostenibilità economico finanziaria

Situazione di cassa dell'Ente

Fondo cassa al 31/12/2023 € 283.170,83

Andamento del Fondo cassa nel triennio precedente

Fondo cassa al 31/12/2022 € € 1.233.025,92

Fondo cassa al 31/12/2021 € 974.067,66

Fondo cassa al 31/12/2020 € 1.029.593,54

Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente: Nel triennio precedente non si è reso necessario il ricorso all'anticipazione di tesoreria

Livello di indebitamento

L'indebitamento dell'Ente ha avuto la seguente evoluzione

	2021	2022	2023
Residuo debito	1.210.808,03	1.140.460,96	1.076.335,88
Nuovi prestiti	0	0	0
Prestiti rimborsati	70.347,07	64.125,08	66.393,70
Estinzioni anticipate			
Altre variazioni (da specificare)			
Totale fine anno	1.140.460,96	1.076.335,88	1.009.942,18

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti (escluse le operazioni finanziarie derivate) e il rimborso degli stessi in conto capitale hanno registrato la seguente evoluzione:

	2021	2022	2023
Oneri finanziari	49.146,45	46.640,86	44.342,24
Quota capitale	70.347,02	64.125,08	66.393,70
Totale fine anno	119.493,52	110.735,94	110.735,94

Debiti fuori bilancio riconosciuti:

Nel corso del 2023 non sono emersi debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. 267/2000.

Ripiano disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui

A seguito del riaccertamento straordinario dei residui l'Ente non ha rilevato disavanzo di amministrazione e, pertanto, il Consiglio Comunale non si trova nelle condizioni di dover definire alcun piano di rientro. Inoltre, l'Ente non risulta essere strutturalmente deficitario.

4 - Gestione delle risorse umane

Personale

PERSONALE IN SERVIZIO AL 31 dicembre 2023

Categoria	Numero	Tempo pieno	Part -time (18 ore)	
Ex C5	1	1		in servizio
Ex C4	1	1		in servizio
Ex B5	1	1		in comando all'Unione
Ex D1	1	1		In comando all'Unione
Totali	4	4		

Attualmente il personale in servizio presso il Comune di Valchiusa risulta essere pari a n. 4 unità ed è strutturata come segue:

DIPENDENTE	INQUADRAMENTO	MANSIONE
Paola Alessandria	exC5 t. ind.	Istr. Amminist. Servizi demografici
Silvia Fra	exC4 t. ind.	Istr. Ammin. Segreteria protocollo

Silvia Maffeo	exD1 t.ind.	Istr. Diret Elev qual . Ufficio Tecnico (Unione)
Adele Longo	exB5 t. ind.	Operatore esperto area. Tributi (Unione)

Presso il Comune di Valchiusa sono presidiate le aree “Demografica –Stato civile” e “Amministrativa e Commercio”, mentre l’Area Finanziaria e l’Area Tecnica sono demandate all’Unione di Comuni montani Valchiusella, presso la quale sono state comandate le risorse indicate nella tabella.

Per l’anno 2025 è prevista l’assunzione di una unità di personale cat D1 a tempo pieno ed indeterminato quale responsabile dell’area Amministrativa e di n.2 due tecnici ex cat C1 a part-time 18 ore a tempo determinato.

5 -Vincoli di finanza pubblica

Il comma 820 della Legge di Bilancio 2019 ha sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016. Il comma 821 dispone che gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell’esercizio non negativo.

EQUILIBRI DI PARTE CORRENTE				
		2025	2026	2027
FPV per spese correnti		0,00	0,00	0,00
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria	(+)	661.200,00	661.200,00	661.200,00
Titolo 2 Trasferimenti correnti	(+)	328.560,00	328.560,00	328.560,00
Titolo 3 Entrate extratributarie	(+)	299.890,00	299.890,00	299.890,00
TOTALE ENTRATE CORRENTI	(+)	1.289.650,00	1.289.650,00	1.289.650,00
Titolo 1 Spese correnti	(-)	1.230.950,00	1.228.450,00	1.228.450,00
Titolo 4 Rimborso di prestiti	(-)	58.700,00	61.200,00	61.200,00
TOTALE SPESE CORRENTI		1.289.650,00	1.289.650,00	1.289.650,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRI DI PARTE CAPITALE				
Avanzo d’amministrazione per spese c/capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 Entrate in conto capitale	(+)	196.000,00	196.000,00	196.000,00

TOTALE ENTRATE STRAORDINARIE	(+)	196.000,00	196.000,00	196.000,00
Titolo 2 Spese in conto capitale	(-)	196.000,00	196.000,00	196.000,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	(-)	0,00	0,00	0,00

D.U.P. SEMPLIFICATO
PARTE SECONDA

**INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA
PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI
BILANCIO**

A) ENTRATE

Quadro di sintesi dato storico e previsione.

Titoli	2023	2024	Nuova programmazione		
			2025	2026	2027
FPV Parte Corrente	32.831,31	0,00			
FPV Parte Capitale	636.961,45	28.792,00			
Avanzo amm.ne	2.044.818,13	10.172,00			
1°Entrate correnti di natura trib., contrib. e perequativa	669.909,72	661.200,00	661.200,00	661.200,00	661.200,00
2°Trasferimenti correnti	409.019,87	398.089,00	328.560,00	328.560,00	328.560,00
3°Entrate extratributarie	382.236,96	313.390,00	299.890,00	299.890,00	299.890,00
4°Entrate in conto capitale	2.464.951,03	1.966.818,24	196.000,00	196.000,00	196.000,00
6° Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7°Anticipazioni da tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9°Entrate per conto terzi e partite di giro	800.000,00	793.000,00	794.000,00	794.000,00	794.000,00
Totale	7.440.728,47	4.171.461,24	2.279.650,00	2.279.650,00	2.279.650,00

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Come necessaria premessa, occorre sottolineare che le politiche tributarie dovranno essere improntate al perseguimento dell'equità fiscale ed al reperimento delle risorse indispensabili a garantire il raggiungimento degli equilibri di bilancio.

La legge 27 dicembre 2017, n. 205 (legge di stabilità per l'anno 2018) ha attribuito ad ARERA - Autorità di regolazione per energia reti e ambiente - i compiti di regolazione e controllo nel settore dei rifiuti, urbani e assimilati.

Con la delibera 31 ottobre 2019, 443/2019/R/rif, l'Autorità, nell'adottare il Metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti, ha individuato nuovi criteri di riconoscimento

dei “costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti”, quindi delle voci di costo da contemplare all’interno del PEF, il quale dovrà altresì essere predisposto a livello di Ambito Territoriale e non più di singolo ente.

Con la deliberazione dell’ARERA del 03 agosto 2021 n. 363/2021/R/rif è stato approvato il metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025, il quale indica le disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l’erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dei singoli servizi che lo compongono, e trova applicazione per le annualità 2022, 2023, 2024 e 2025.

La legge 160/2019 disciplina, ai commi 816 e seguenti, il “canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria” che, a decorrere dal 2021, “sostituisce: la tassa per l’occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l’occupazione di spazi ed aree pubbliche, l’imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l’installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all’articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi”.

A partire dall’esercizio 2021, pertanto, l’Ente ha provveduto ad applicare il nuovo Canone, dotandosi preliminarmente di specifico regolamento.

Il comma 817 prevede che il Canone debba essere disciplinato in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal medesimo, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe. L’Amministrazione non si è avvalsa di tale facoltà e pertanto ha provveduto ad iscrivere nei bilanci di previsione una previsione di gettito congrua con la somma del gettito storico dei canoni e tributi sostituiti.

I commi 837 e seguenti disciplinano l’istituzione, a decorrere dal 1° gennaio 2021, di un ulteriore canone di concessione per l’occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati.

Tra le novità dettate dall’ARERA per l’anno 2024, sicuramente un ruolo importante riveste la disposizione della delibera n. 386/2023/R/rif che istituisce, sul prelievo per la tassa rifiuti, due nuove voci di entrata, di natura perequativa, attraverso le quali l’Autorità intende assicurare la copertura di determinati costi non imputabili al tradizionale PEF.

In dettaglio, con la citata delibera vengono istituite, a decorrere dal 2024, le seguenti voci di costo da aggiungere al documento di riscossione TARI:

- La componente UR1,a, pari a 0,10 euro/utenza per la copertura dei costi per la gestione dei rifiuti accidentalmente pescati e dei rifiuti volontariamente raccolti e dei relativi costi di gestione.

- La componente UR2,a, pari a 1,50 euro/utenza per la copertura dei costi per la gestione dei rifiuti per eventuali eventi eccezionali e calamitosi.

Le componenti, oggi valorizzate per il 2024, potranno essere aggiornate annualmente dall'Autorità in coerenza con l'andamento dei quantitativi di rifiuti accidentalmente pescati e dei rifiuti volontariamente raccolti e con le effettive necessità di congruaggio o copertura di eventuali costi per eventi eccezionali e calamitosi.

L'Ente ha provveduto a:

- Prendere atto, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 in data 29/04/2023, del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2024/2026, validato dal Consorzio Canavesano Ambiente, da cui emerge un costo complessivo di € 191.566,00 per l'anno 2023;
- Confermare il PEF e le scadenze per il pagamento della TARI per l'anno 2024;
- Approvare le aliquote IMU e Addizionale IRPEF per l'anno 2024.

L'Amministrazione propone di confermare anche per il triennio 2025/2027 i tributi IMU e TARI come delineati nei sopra citati Regolamenti, fatte salve le eventuali modifiche richieste dalla normativa tempo per tempo vigente.

Politiche del prelievo per il triennio 2025-2027.

Per il triennio 2025-2027 si conferma l'impianto tariffario complessivo sia per i tributi comunali che per le rette dei servizi a domanda individuale.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Tra le entrate in conto capitale da destinarsi a spese di investimento, rientrano quelle derivanti dalla disciplina urbanistica la cui previsione di stanziamento è rapportata all'esame dei dati storici in coerenza con gli strumenti urbanistici vigenti.

Per quanto attiene invece le risorse straordinarie, come per gli esercizi precedenti, sarà cura dell'Ente accedere ai finanziamenti ministeriali se e quanto disposti a livello centrale.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

Al momento, con il presente DUPS, al fine di non gravare la spesa corrente dei conseguenti oneri di ammortamento, non si prevede di attivare mutui per investimenti nel triennio 2025/2027.

L'indebitamento dell'Ente al 01/01/2025 derivante da mutui, contratti da amministrazioni precedenti, si ridurrà, per effetto delle quote capitale pagate e da pagarsi nel 2024 per l'importo di € 56.292,58 circa, da € 1.009.942,00 (1/1/2024) ad € 953.649,42. L'importo dell'annualità 2025, comprensiva di interessi e rimborso quota di capitale (missione 50 "debito pubblico") è prevista in € 58.700,00.

L'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti ha avuto la seguente evoluzione:

Anno di riferimento	Interessi passivi impegnati	Entrate correnti accertate	% incidenza
2020	51.688,38	1.283.138,17	4,09%
2021	49.146,45	1.319.361,68	3,73%
2022	46.640,86	1.426.769,82	3,27%
2023	44.342,24	1.463.095,64	3,03%

B) SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente ed in particolare alla gestione delle funzioni fondamentali, l'Ente continuerà con l'attuale politica che permette l'erogazione di servizi con costi compatibili con le risorse correnti a disposizione. Verranno comunque ricercati standard qualitativi elevati in ogni servizio reso.

Quadro di sintesi dato storico e previsione. Per titoli.

Titoli	2023	2024	Nuova programmazione		
			2025	2026	2027
1° Spese correnti	1.429.876,51	1.316.379,00	1.230.950,00	1.230.950,00	1.230.950,00
2° Spese conto capitale	5.144.451,97	2.005.782,24	196.000,00	196.000,00	196.000,00
4° Rimborso prestiti	66.400,00	56.300,00	58.700,00	58.700,00	58.700,00
5° Chiusura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

anticipaz. ricevute da tesoriere					
7° Uscite per conto terzi e partite di giro	800.000,00	793.000,00	794.000,00	794.000,00	794.000,00
Totale	7.440.728,48	4.171.461,24	2.279.650,00	2.279.650,00	2.279.650,00

Programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale

Premesse:

l'art. 6 del D. Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D. Lgs. n.75/2017, disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;

il Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione, con decreto dell'8 maggio 2018, ha definito, ai sensi dell'art. 6 -ter , comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come inserito dall'art. 4, comma 3, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 le linee di indirizzo volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale, disponendo che:

- il piano triennale del fabbisogno deve essere definito in coerenza e a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa che, oltre ad essere necessaria in ragione delle prescrizioni di legge, è alla base delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e strumento imprescindibile di un apparato/organizzazione chiamato a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguimento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese;
- il ciclo di gestione della *performance*, declinato nelle sue fasi dall'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo n.150 del 2009, deve svilupparsi in maniera coerente con i contenuti e con il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio, il piano triennale dei fabbisogni di personale deve svilupparsi, nel rispetto dei vincoli finanziari, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della *performance*, che a loro volta sono articolati, ai sensi dell'articolo 5, comma 01, del decreto legislativo n. 150 del 2009 in

“*obiettivi generali*”, che identificano le priorità strategiche delle pubbliche amministrazioni in relazione alle attività e ai servizi erogati, e “*obiettivi specifici*” di ogni pubblica amministrazione;

- è fondamentale definire fabbisogni prioritari o emergenti in relazione alle politiche di governo, individuando le vere professionalità infungibili, non fondandole esclusivamente su logiche di sostituzione ma su una maggiore inclinazione e sensibilità verso le nuove professioni e relative competenze professionali necessarie per rendere più efficiente e al passo con i tempi l'organizzazione del lavoro e le modalità anche di offerta dei servizi al cittadino;
- occorre programmare e definire il proprio bisogno di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere, in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, valutando opportunamente le professionalità presenti e quelle mancanti e contemplando, all'occorrenza, ipotesi di conversione professionale;
- In sede di elaborazione dei piani i profili quantitativi e qualitativi devono convivere ritenendo che, soprattutto in ragione dei vincoli finanziari esterni che incidono sulla quantificazione del fabbisogno, le scelte qualitative diventano determinanti al fine dell'ottimale utilizzo delle risorse tanto finanziarie quanto umane;
- Il PTFP, deve essere strumento strategico per individuare le esigenze di personale in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di *performance* organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini. Il PTFP rappresenta lo strumento programmatico, modulabile e flessibile, per le esigenze di reclutamento e di gestione delle risorse umane necessarie all'organizzazione;
- Sarebbe limitativo per le amministrazioni considerare l'organizzazione come un assetto dato e non revisionabile. L'attività di programmazione dei fabbisogni deve contemplare l'eventuale ripensamento, ove necessario, anche degli assetti organizzativi;
- Nel PTFP la dotazione organica va espressa in termini finanziari. Partendo dall'ultima dotazione organica adottata, si ricostruisce il corrispondente valore di spesa potenziale riconducendo la sua articolazione, secondo l'ordinamento professionale dell'amministrazione, in oneri finanziari teorici di ciascun posto in essa previsto, oneri corrispondenti al trattamento economico fondamentale della qualifica, categoria o area di riferimento in relazione alle fasce o posizioni economiche. Resta fermo che, in concreto, la spesa del personale in servizio, sommata a quella derivante dalle facoltà di assunzioni consentite, non può essere superiore al limite di spesa consentito dalla legge;
- le assunzioni delle categorie protette all'interno della quota d'obbligo devono essere garantite anche in presenza di eventuali divieti sanzionatori purché non riconducibili a squilibri di bilancio;
- l'articolo 6, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, ha previsto l'adozione del Piano integrato di attività e

organizzazione (PIAO) da parte delle pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

- il Decreto del Ministero dell'Interno, adottato il 25 luglio 2023, di concerto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, ha apportato modifiche all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 per prevedere che la parte 2 della Sezione Operativa del DUP definisca, in luogo della "programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale" per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, la **programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale**, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Il limite di spesa.

Con l'introduzione dei nuovi criteri sanciti dall'art. 33, comma 2 del D.L. 34/ 2019, come convertito in Legge 28 giugno 2019, n. 58, e dal D.M. 17 marzo 2020, viene abbandonato il riferimento alla spesa storica e l'individuazione dei limiti di spesa per il personale vengono determinati sulla base di nuovi parametri che valorizzano le entrate correnti. In sintesi, con il d. l. 34/2019, è stato definito il nuovo "valore soglia", da utilizzare quale parametro di riferimento della spesa del personale a tempo indeterminato, calcolato come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Per i comuni da 1.000 a 1.999 abitanti la percentuale di "valore soglia" è stata determinata nel 28,6%.

La verifica delle possibilità assunzionali viene effettuata sulla base del rapporto tra la spesa per il personale, come rilevata nell'ultimo rendiconto della gestione approvato e la somma degli accertamenti correnti degli ultimi tre rendiconti approvati, detratto l'importo del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata. Il risultato della suddetta frazione determina le linee di indirizzo cui attenersi nella gestione della spesa del personale. Se il rapporto è maggiore del "valore soglia" non è consentito alcun incremento della spesa del personale. Se, di contro, il rapporto è inferiore al "valore soglia" la spesa del personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato potrà essere incrementata, fino ad arrivare alla parità, rispettando l'ulteriore vincolo sancito dal decreto, il quale impone di dilazionare l'incremento della spesa per il personale attraverso modalità progressive di crescita. L'ulteriore vincolo, di efficacia immediata e applicabile fino al 2024, prevede, infatti, che l'incremento annuale della spesa del personale registrata nel 2018, non debba superare, per i Comuni da 1.000 a 1.999 il valore percentuale del 23% per il 2020, del 29% per il 2021, del 33% per il 2022, del 34% per il 2023, del 35% per il 2024 e "a regime" dal 2025.

Determinazione del valore soglia per il Comune di Valchiusa:

Rendiconti	2021	2022	2023
Acc. Titolo 1°	683.016,06	746.495,14	680.252,70
Acc. Titolo 2°	359.785,66	399.666,28	423.936,06
Acc. Titolo 3°	276.559,96	280.608,40	353.906,88
Totale entrate correnti	1.319.361,68	1.426.769,82	1.458.095,64

Parametro	Metodo di calcolo	Importo
A. Media entrate correnti 2021/2023	$1.319.361,68 + 1.426.769,82 + 1.458.095,64 = 4.204.227,14 : 3$	1.401.409,05
B. FCDE bilancio di previsione 2023		64.315,45
C. Importo di riferimento per determinare il valore soglia	$1.429.367,22 - 81.780,89$	1.337.093,60
D. Valore soglia (da DM 17 marzo 2020)	28,6% di 1.337.093,60	382.408,77
E. Spesa personale 2023 da Rendiconto 2023		271.155,01
F. Limite di incremento a regime (dal 2025)	Valore soglia – Spesa 2023	111.253,76

Determinazione dei limiti di spesa per il personale per il triennio 2025-2026-2027 e verifica di congruenza con le previsioni di bilancio, che debbono essere contenute entro il limite di spesa:

1. Anno	2. Incremento % da DM 17 marzo 2020	3. Limite di spesa	4. Stanziamento da prevedersi a bilancio
2025	100% "a regime"	382.408,77	290.200,00
2026	100% "a regime"	382.408,77	290.200,00
2027	100% "a regime"	382.408,77	290.200,00

Sulla base del nuovo quadro normativo di riferimento e della applicazione dei parametri di riferimento alla specifica situazione del Comune di Valchiusa, come sopra illustrati, le facoltà assunzionali saranno esercitabili per gli anni 2025 e successivi nei limiti sopra indicati.

Programma triennale degli acquisti e dei servizi 2025-2027

Ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici) le Amministrazioni adottano il programma triennale degli acquisti di beni e servizi ed i suoi aggiornamenti annuali; i programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il bilancio e secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili, e contengono gli acquisti il cui importo si stima

pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b) (140.000,00 euro). Il programma triennale è da pubblicarsi, ai sensi del comma 4 del medesimo art. 37, sul sito istituzionale e nella banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Le amministrazioni, nel tenere conto dell'ordine di priorità, lo modificano nel caso di eventi imprevedibili o calamitosi, o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari ovvero da atti amministrativi adottati a livello statale o regionale.

I programmi triennali sono modificabili durante l'anno, previa apposita approvazione dell'organo competente.

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati, ai sensi del comma 4 del medesimo art. 37, sul sito istituzionale e nella banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Per il triennio 2025/2027, non essendo previsti acquisti di beni e servizi di importo unitario superiore a 140.000 €, non si procede alla stesura del relativo programma.

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

Ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici) le Amministrazioni adottano il programma triennale dei lavori pubblici ed i suoi aggiornamenti annuali, che contengono i lavori, compresi quelli complessi e da realizzare tramite concessione o partenariato pubblico-privato, il cui importo si stima pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera a) (150.000,00 euro), e nei quali è indicato l'elenco annuale dei lavori da avviare nella prima annualità. I lavori di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione. I lavori di manutenzione ordinaria superiori alla soglia indicata nel secondo periodo sono inseriti nell'elenco triennale anche in assenza del documento di fattibilità delle alternative progettuali. I lavori, servizi e forniture da realizzare in amministrazione diretta non sono inseriti nella programmazione.

Il programma triennale riporta il livello di priorità dei singoli interventi previsti, secondo l'ordine stabilito dall'allegato 1.5 al decreto medesimo *(da intendersi abrogato a decorrere dalla data di entrata in vigore di un corrispondente regolamento adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS), d'intesa con la Conferenza unificata che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione)*

Gli Enti, nel dare attuazione ai lavori previsti nel Programma Triennale, devono rispettare le priorità ivi indicate, fatti salvi gli interventi imposti da eventi imprevedibili o calamitosi, nonché le modifiche dipendenti da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari, ovvero da altri atti amministrativi adottati a livello statale o regionale.

I programmi triennali sono modificabili nel corso dell'anno, previa approvazione da parte dell'organo competente; un intervento non inserito nell'elenco annuale può essere realizzato quando sia reso necessario da eventi imprevedibili e calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge e regolamentari, o nel caso in cui disponga di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste al momento della formazione dell'elenco, o resesi disponibili a seguito di ribassi d'asta o di economie.

Non essendo previste opere di importo unitario pari o superiore a 150.000,00 euro non si procede alla stesura del programma triennale dei lavori pubblici, previsto dall'art. 37 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36.

Le risorse straordinarie (dal Titolo 4° dell'entrata), di cui si conta di disporre nel triennio 2025-2027 assommano a complessivi € 588.000,00 ritenuti accertabili secondo quanto riportato nel seguente prospetto:

ENTRATE STRAORDINARIE (Titolo 4°) TRIENNIO 2025-2027					
Entrata		Importo			
Fin	Oggetto	2025	2026	2027	Nel triennio
1	Cap. 4032/99 - Proventi da BIM	146.000,00	146.000,00	146.000,00	438.000,00
2	Cap. 4008/4 - Contributo Ministeriale fondi confinanti	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Cap. 4045/9 - Contributo Stato ex comma 44, art. 1, Legge 160/2019	40.000,00	40.000,00	40.000,00	120.000,00
4	Cap. 4035/99 - Proventi derivanti dalle concessioni edilizie	10.000,00	10.000,00	10.000,00	30.000,00
TOTALE ENTRATE STRAORDINARIE (Titolo 4°)		196.000,00	196.000,00	196.000,00	588.000,00

Le risorse straordinarie previste per il triennio 2025-2027 vengono destinate alla realizzazione dei seguenti interventi (comprensivi di quelli già riportati nel piano triennale delle opere pubbliche):

SPESE IN CONTO CAPITALE TRIENNIO 2025-2027					
Oggetto	Importo 2025	Importo 2026	Importo 2027	Totale triennio	
Interventi di efficientamento energetico degli immobili comunali e per lo sviluppo territoriale sostenibile"	40.000,00	40.000,00	40.000,00	120.000,00	3
interventi straordinari alla viabilità e infrastrutture stradali	73000,00	73000,00	73000,00	219.000,00	1
MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMMOBILI DI PROPRIETA' COMUNALE	73000,00	73000,00	73000,00	219.000,00	1
SPESE PROGETTAZIONE TERRITORIALE	10.000,00	10.000,00	10.000,00	30.000,00	4
TOTALE	196.000,00	196.000,00	196.000,00	588.000,00	

Piano delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali

L'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, stabilisce che per procedere al riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare, gli enti locali individuano, redigendo apposito elenco sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici, i singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione. E' bene non dimenticare che la dismissione di un bene patrimoniale può costituire una importante fonte finanziaria da utilizzare proprio per il perseguimento di finalità di lungo respiro.

L'art. 33-bis, comma 7, Legge n. 111/2011, come introdotto dall'art. 27, comma 1, Legge n. 214/2011 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, recante disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici", stabilisce che i commi 1 e 2 dell'articolo 58 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, recante "Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", inserito nell'ambito del Capo X "Privatizzazioni" dedicato alla "Ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di regioni, comuni ed altri enti locali" sono così sostituiti:

“1. Per procedere al riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di Regioni, Province, Comuni e altri Enti locali, nonché di società o Enti a totale partecipazione dei predetti enti, ciascuno di essi, con delibera dell'organo di Governo individua, redigendo apposito elenco, sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici, i singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione. Viene così redatto il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari allegato al bilancio di previsione nel quale, previa intesa, sono inseriti immobili di proprietà dello Stato individuati dal Ministero dell'economia e delle finanze-Agenzia del demanio tra quelli che insistono nel relativo territorio.

2. L'inserimento degli immobili nel piano ne determina la conseguente classificazione come patrimonio disponibile, fatto salvo il rispetto delle tutele di natura storico-artistica, archeologica, architettonica e paesaggistico - ambientale. Il piano e' trasmesso agli Enti competenti, i quali si esprimono entro trenta giorni, decorsi i quali, in caso di mancata espressione da parte dei medesimi Enti, la predetta classificazione resa definitiva. La deliberazione del consiglio comunale di approvazione, ovvero di ratifica dell'atto di deliberazione se trattasi di società o Ente a totale partecipazione pubblica, del piano delle alienazioni e valorizzazioni determina le destinazioni d'uso urbanistiche degli immobili. Le Regioni, entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, disciplinano l'eventuale equivalenza della deliberazione del consiglio comunale di approvazione quale variante allo strumento urbanistico generale, ai sensi dell'articolo 25 della legge 28 febbraio 1985, n. 47, anche disciplinando le procedure semplificate per la relativa approvazione. Le Regioni, nell'ambito della predetta normativa approvano procedure di copianificazione per l'eventuale verifica di conformità agli strumenti di pianificazione sovraordinata, al fine di concludere il procedimento entro il termine perentorio di 90 giorni dalla deliberazione comunale.

Trascorsi i predetti 60 giorni, si applica il comma 2 dell'articolo 25 della legge 28 febbraio 1985, n. 47. Le varianti urbanistiche di cui al presente comma, qualora rientrino nelle previsioni di cui al paragrafo 3 dell'articolo 3 della direttiva 2001/42/CE e al comma 4 dell'articolo 7 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. non sono soggette a valutazione ambientale strategica.”

Nel triennio 2025/2027 non si prevede di dare corso alla alienazione di beni patrimoniali.