



Consiglio Nazionale
dei Dottori Commercialisti
e degli Esperti Contabili



COMUNE DI VALCHIUSA

Provincia di Torino

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. Gian Carlo Aiassa

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 16 12 2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di VALCHIUSA che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Li 16 dicembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. Gian Carlo Aiassa



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
DOMANDE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	8
Previsioni di cassa	8
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023	10
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	13
La nota integrativa	13
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	15
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023	16
A) ENTRATE	16
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	17
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	18
Proventi dei beni dell'ente	18
Proventi dei servizi pubblici	18
Nuovo canone patrimoniale (canone unico)	18
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	18
Spese di personale	19
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	20
Spese per acquisto beni e servizi	20
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	20
Fondo di riserva di competenza	21
Fondi per spese potenziali	22
Fondo di riserva di cassa	22
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	22
ORGANISMI PARTECIPATI	22
SPESE IN CONTO CAPITALE	23
INDEBITAMENTO	24
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	25
CONCLUSIONI	27

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto **Gian Carlo Aiassa, revisore nominati** con delibera dell'organo consiliare n. 15 del 30.07.2020;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 03 dicembre 2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale N. 85 del 28.11.2020, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- che Il Comune di "VALCHIUSA" è stato istituito in data 01.01.2019 per fusione dei Comuni di Meugliano, Trausella e Vico Canavese con legge Regionale n.23 del 21 dicembre 2018, pubblicata sul supplemento ordinario n.4 del Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte n.51 del 21 dicembre 201 e con effetto dal 1 gennaio 2019;
- che pertanto trattasi del terzo bilancio di previsione dell'Ente e del primo redatto dopo un congruo periodo di funzionamento dell'ente, comprensivo di un primo anno rendicontato;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 27/11/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Valchiusa registra una popolazione al 01.01.2020, di n 1.032 abitanti.

L'ente è stato istituito a seguito di processo di fusione per unione come sopra espresso.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi

competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente non ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 26 del 02/10/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale in data 17/09/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione	
	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	1.399.294,88
di cui:	
a) Fondi vincolati	67.053,06
b) Fondi accantonati	1.146.149,12
c) Fondi destinati ad investimento	4.368,04
d) Fondi liberi	181.724,66
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	1.399.294,88

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	344.424,94	419.688,44	800.000,00
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente non è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata (in ogni caso assente) per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

**BILANCIO DI PREVISIONE (Anno 2021-2023)
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
			ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	previsioni di competenza	18.816,27	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	previsioni di competenza	271.245,52	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di Amministrazione	previsioni di competenza	191.053,20	0,00	0,00	0,00
- di cui avanzo utilizzato anticipatamente	previsioni di competenza	0,00	0,00		
- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità	previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di Cassa all'1/1/2021	previsioni di cassa	540.130,45	800.000,00		

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
10000	TITOLO 1 : Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	467.416,03	previsione di competenza previsione di cassa	737.252,00 812.898,18	774.208,00 839.611,51	779.408,00	789.408,00
20000	TITOLO 2 : Trasferimenti correnti	164.309,94	previsione di competenza previsione di cassa	317.719,05 496.578,11	286.936,09 451.246,03	256.236,09	256.236,09
30000	TITOLO 3 : Entrate extratributarie	1.177.222,73	previsione di competenza previsione di cassa	313.302,74 1.407.325,17	277.977,91 312.509,93	277.355,91	264.355,91
40000	TITOLO 4 : Entrate in conto capitale	1.027.119,29	previsione di competenza previsione di cassa	546.924,59 1.531.437,68	878.961,00 1.786.080,29	1.350.000,00	350.000,00
70000	TITOLO 7 : Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	700.000,00 700.000,00	0,00 0,00	0,00	0,00
90000	TITOLO 9 : Entrate per conto terzi e partite di giro	154.041,07	previsione di competenza previsione di cassa	800.000,00 842.738,12	800.000,00 954.041,07	800.000,00	800.000,00
TOTALE TITOLI		2.990.109,06	previsione di competenza previsione di cassa	3.415.198,38 5.790.977,26	3.018.083,00 4.343.488,83	3.463.000,00	2.460.000,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		2.990.109,06	previsione di competenza previsione di cassa	3.896.313,37 6.331.107,71	3.018.083,00 5.143.488,83	3.463.000,00	2.460.000,00

BILANCIO DI PREVISIONE (Anno 2021-2023)
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE				0,00	0,00	0,00	0,00
D				0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	Spese correnti	607.191,21	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	1.278.473,11 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i> 1.721.683,26	1.268.774,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 1.784.263,01	1.248.874,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	1.243.605,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 2	Spese in conto capitale	979.062,44	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	1.065.034,26 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i> 1.704.724,14	878.961,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 1.858.023,44	1.350.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	350.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	0,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i> 0,00	0,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 0,00	0,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	0,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 4	Rimborso Prestiti	0,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	52.806,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i> 52.806,00	70.348,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 70.348,00	64.126,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	66.395,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TITOLO 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	700.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i> 700.000,00	0,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 0,00	0,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	0,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
					ANNO 2021	DELL'ANNO 2022	DELL'ANNO 2023
TITOLO 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	181.825,34	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	800.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i> 879.216,75	800.000,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 981.825,34	800.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>	800.000,00 <i>0,00</i> <i>(0,00)</i>
TOTALE TITOLI		1.768.078,99	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	3.896.313,37 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 5.058.430,15	3.018.083,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 4.694.459,79	3.463.000,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i>	2.460.000,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i>
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		1.768.078,99	previsione di competenza <i>di cui già impegnato</i> <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> previsione di cassa	3.896.313,37 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 5.058.430,15	3.018.083,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i> 4.694.459,79	3.463.000,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i>	2.460.000,00 <i>0,00</i> <i>0,00</i>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Nel bilancio di previsione in corso di approvazione non vi sono fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021.

Il Fondo Pluriennale Vincolato non è stato previsto e sarà iscritto a bilancio in sede di riaccertamento ordinario dei residui, nell'ambito delle operazioni propedeutiche all'approvazione del Rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2020;

L'organo di revisione si riserva di verificare successivamente a tale operazione, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	800.000,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	839.611,51
2	Trasferimenti correnti	451.246,03
3	Entrate extratributarie	312.509,93
4	Entrate in conto capitale	1.786.080,29
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	954.041,07
TOTALE TITOLI		4.343.488,83
TOTALE GENERALE ENTRATE		5.143.488,83

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	1.784.263,01
2	Spese in conto capitale	1.858.023,44
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	70.348,00

5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	981.825,34
	TOTALE TITOLI	4.694.459,79
	SALDO DI CASSA	449.029,04

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione **ha verificato** che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

L'organo di revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi **hanno partecipato/non hanno partecipato** alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Nel caso di risposta negativa fornire i chiarimenti anche in relazione all'applicazione dell'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata per euro zero (dato stimato).

L'ente non si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				800.000,00
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	467.416,03	774.208,00	1.241.624,03	839.611,51
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	164.309,94	286.936,09	451.246,03	451.246,03
3	<i>Entrate extratributarie</i>	1.177.222,73	277.977,91	1.455.200,64	312.509,93
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.027.119,29	878.961,00	1.906.080,29	1.786.080,29
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	154.041,07	800.000,00	954.041,07	954.041,07
TOTALE TITOLI		2.990.109,06	3.018.083,00	6.008.192,06	4.343.488,83
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		2.990.109,06	3.018.083,00	6.008.192,06	5.143.488,83

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	607.191,21	1.268.774,00	1.875.965,21	1.784.263,01
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	979.062,44	878.961,00	1.858.023,44	1.858.023,44
3	<i>Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie</i>		-	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>		70.348,00	70.348,00	70.348,00
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>		-	0,00	0,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	181.825,34	800.000,00	981.825,34	981.825,34
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		1.768.078,99	3.018.083,00	4.786.161,99	4.694.459,79
SALDO DI CASSA					449.029,04

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO (Anno 2021-2023)**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		800.000,00		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	1.339.122,00 0,00	1.313.000,00 0,00	1.310.000,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	1.268.774,00 0,00 69.018,21	1.248.874,00 0,00 69.018,21	1.243.605,00 0,00 60.903,90
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	70.348,00 0,00 0,00	64.126,00 0,00 0,00	66.395,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00

R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		878.961,00	1.350.000,00	350.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		878.961,00 0,00	1.350.000,00 0,00	350.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali :					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			0,00	0,00	0,00

Si ricorda che (RGS Circolare n 5 del 9 marzo 2020) che i singoli enti sono tenuti a rispettare esclusivamente gli equilibri di cui al decreto 118/2011 (saldo tra il complessivo delle entrate e delle spese con utilizzo avanzi, FPV e debito)

Utilizzo proventi alienazioni

Non ve ne sono

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis , comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

Non sussiste la fattispecie. Si vedano le note conclusive.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Entrate e spese non ricorrenti				
		2021	2022	2023
Entrate				
Tit. I		5.000,00	5.000,00	5.000,00
Tit. II		2.888,80	2.188,80	2.188,80
Tit. III		4.000,00	4.000,00	4.000,00
E correnti		11.888,80	11.188,80	11.188,80
Tit..IV		514.083,00	1.050.000,00	50.000,00
TOTALE		525.971,80	1.061.188,80	61.188,80
Spese				
Tit. I		23.588,80	13.388,80	13.388,80
Tit. II		858.961,00	1.250.000,00	260.000,00
TOTALE		882.549,80	1.263.388,80	273.388,80
Saldo netto		- 356.578,00	- 202.200,00	- 212.200,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;

- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

La nota analizza altresì l'articolazione e la relazione tra le entrate e le spese ricorrenti e quelle non ricorrenti. Al riguardo si ricorda che le entrate sono distinte in ricorrenti e non ricorrenti a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e le spese sono distinte in ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi.

Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti le entrate riguardanti:

- a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni;
- b) condoni;
- c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria;
- d) entrate per eventi calamitosi;
- e) alienazione di immobilizzazioni;
- f) le accensioni di prestiti;
- g) i contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:

le consultazioni elettorali o referendarie locali,
 i ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e gli altri trasferimenti in c/capitale,
 gli eventi calamitosi,
 le sentenze esecutive ed atti equiparati,
 gli investimenti diretti,
 i contributi agli investimenti.

Non vi è copertura di investimenti con utilizzo del margine corrente

Non è previsto ricorso al debito per il finanziamento di spese di investimento; nella nota si afferma: "di non ricorrere all'indebitamento per finanziare le spese di investimento, al fine di non gravare il bilancio di nuovi oneri finanziari";

L'elenco degli interventi programmati per spese di investimento, articolato secondo la differente natura delle risorse disponibili, è predisposto con riferimento a ciascun esercizio considerato nel bilancio di previsione, attraverso l'indicazione degli articoli/capitoli e dei relativi investimenti.

Le risorse destinabili al finanziamento delle spese di investimento sono costituite da:

- entrate in conto capitale (titolo 4), in particolare contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche, cui si aggiunge un contributo agli investimenti da Istituzioni Sociali Private, previsto in euro 30.000 solo per l'anno 2021.

Le risorse costituiscono copertura finanziaria degli impegni concernenti le spese di investimento a seguito dell'accertamento delle entrate, esigibili nell'esercizio in corso di gestione o la cui esigibilità è nella piena discrezionalità dell'ente o di altra amministrazione pubblica.

Si aggiunge infine che l'Ente prevede di pagare nel 2021 tutte le opere in corso nel 2020 ed anche quelle previste nel 2021

Tuttavia tali opere non sono supportate da cronoprogrammi di spesa.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto dello schema di documento semplificato (e con ulteriori semplificazioni) per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1, previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul documento unico di programmazione (DUP) l'organo di revisione ha in corso l'espressione di parere, che attesta la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo e al DUP.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio, con le riserve per il Fondo Pluriennale vincolato, di cui si tratterà dopo.

L'organo di revisione ha verificato inoltre che la compatibilità dei pagamenti previsti con le previsioni di cassa del primo esercizio, sono derivanti dall'assenza di cronoprogrammi per cui le opere da realizzare nel 2021 si danno tutte – "sinteticamente" - per liquidate e pagate.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 viene approvata contestualmente all'approvazione del bilancio, con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

La programmazione avviene all'interno del DUP, sul cui parere si rimanda.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 ¹

Non vi è piano approvato *distintamente dal DUP*. Nel Dup si indicano le azioni da intraprendere.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Nel triennio 2021-2023 non è prevista alcuna alienazione di beni.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

¹ Il comma 2 dell'articolo 57 del Decreto Fiscale ha abrogato l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).

Si ricorda che l'ente nasce da una fusione di tre enti.

Per quanto riguarda le entrate da fiscalità locale si è determinata l'adozione delle aliquote e/o tariffe delle entrate tributarie ed extratributarie risultanti le più basse tra i 3 ex Comuni soggetti alla fusione, così come confermate per l'esercizio 2020 dal Commissario e confermate dalla Giunta Comunale, ad eccezione del IMU la cui normativa è cambiata dall'1.1.2020;

IMU

La "nuova" Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

	Esercizio 2020 (assestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	290.000,00	305.000,00	308.000,00	312.000,00
Totale	290.000,00	305.000,00	308.000,00	312.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 (assestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	202.000,00	210.000,00	210.000,00	210.000,00
Totale	202.000,00	210.000,00	210.000,00	210.000,00

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2021, la somma di euro 202.000,00, con un aumento/diminuzione di euro 8.000,00 rispetto alle previsioni definitive 2020 (o ultimo rendiconto), per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente non ha ancora approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019 in quanto la norma prevede che tale adempimento deve essere fatto entro il 30.04.2021, inoltre a tutt'oggi manca ancora materialmente il P.E.F. la cui redazione è a cura del C.C.A. (Consorzio obbligatorio di bacino Consorzio Canavesano Ambiente).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

L'ente prevede un recupero di IMU per gli anni 2021 2022 e 2023 in euro 5.000 ciascuno.

Non è previsto un recupero di TARI.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	4.457,76	0,00	4.457,76
2020 (assestato o rendiconto)	5.000,00	0,00	5.000,00
2021	12.000,00	0,00	12.000,00
2022	10.000,00	0,00	10.000,00
2023	10.000,00	0,00	10.000,00

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni e concessioni e diritti reali di godimento	12.350,00	12.350,00	12.350,00
Fitti, noleggi e locazioni	130.281,00	130.281,00	117.981,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	142.631,00	142.631,00	130.331,00

Proventi dei servizi pubblici

Come negli anni precedenti il Comune di Valchiusa non provvede ad erogare direttamente alcun servizio al pubblico a domanda individuale le cui entrate e spese siano previste nel Bilancio di Previsione – triennio 2021/2023, in quanto gli unici servizi pubblici a domanda individuale erogati nel Comune di Valchiusa erano i servizi scolastici, la cui gestione, a partire dal 1° settembre 2016 è stata trasferita all'Unione di Comuni montani Valchiusella

Nuovo canone patrimoniale (canone unico)

L'Ente non ha ancora previsto nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	
101	Redditi da lavoro dipendente	288.310,63	252.393,00	255.152,00	257.264,00
102	Imposte e tasse a carico	28.725,64	21.516,00	20.204,00	20.347,00
103	Acquisto di beni e servizi	565.473,66	554.208,80	544.610,80	544.610,80
104	Trasferimenti correnti	292.354,43	281.900,00	262.000,00	262.000,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	51.696,00	49.154,00	46.619,00	44.346,00
108	Altre spese per redditi da lavoro dipendente	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive	2.500,00	700,00	700,00	700,00
110	Altre spese correnti	94.966,88	108.902,20	119.588,20	114.337,20
	Totale	1.324.027,24	1.268.774,00	1.248.874,00	1.243.605,00

Il revisore ha verificato specificatamente l'andamento dei primi quattro macroaggregati, per i quali:

101- è prevista un'unità in meno (staff del sindaco) inoltre la spesa del segretario è trasformata in trasferimento, a seguito di convenzione con altro Comune

102- è conseguenza della minore spesa del personale di cui al punto precedente;

103- vi è minore spesa per alcuni servizi di manutenzione ordinaria degli edifici, strade, illuminazione pubblica, verde, anche frutto di nuovi contratti con ribassi della spesa

104- deriva da minori trasferimenti all'Unione per i servizi svolti in forma associata.

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013,
- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008,
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009;

Questo anche in relazione a due considerazioni:

1 l'ente, costituito nel 2019, deriva da una fusione di tre comuni che ha nel contempo ridotto la componente personale

2 l'ente ha affidato all'Unione di Comuni Montani Valchiusella i servizi sotto esposti, con personale in distacco a tale ente, per cui percepisce trasferimenti a titolo di "Rimborsi per spese di personale per euro 71.000,00 (assestato 2020) e 77.000,00 (previsione per 2021, 2022 e 2023)

Servizi gestiti in forma associata dall'Unione Comuni Montani Valchiusella:

- Finanziario e tributi, Lavori pubblici, Urbanistica ed edilizia privata, Servizi scolastici, Polizia locale, Protezione civile

Si sottolinea che il programma del fabbisogno triennale del personale per il triennio 2021-2023 è parte del DUP e viene approvato contestualmente al bilancio di previsione.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Non ve ne sono.

L'ente prevede per il 2021 una spesa per consulenze pari a 23.098,00 (28.344,00 per cassa) e per prestazioni professionali e specialistiche pari a 17.200,00 (21.640,80 per cassa)

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Nel corso del triennio di bilancio è stata applicata la percentuale pari al 100% del valore teorico del F.C.D.E. per ogni singolo anno.

L'accantonamento all'FCDE è rappresentato negli allegati c) per gli anni 2021,2020 e 2023. L'accantonamento al fondo corrisponde a quello calcolato come obbligatorio.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

N.B.- Come previsto dall'art. 107 bis del DI 18/2020 a decorrere dal rendiconto 2020 e dal bilancio di previsione 2021 gli enti di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità delle entrate dei titoli 1 e 3 accantonato nel risultato di amministrazione o stanziato nel bilancio di previsione calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente non si è avvalso nel bilancio di previsione 2021/23, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio sulla base dei dati del 2019 e non del 2020 prevista

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	774.208,00	37.532,00	37.532,00	0,00	4,85%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	286.936,09	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	277.977,91	31.486,21	31.486,21	0,00	11,33%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	878.961,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	2.218.083,00	69.018,21	69.018,21	0,00	3,11%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	1.339.122,00	69.018,21	69.018,21	0,00	5,15%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	878.961,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	779.408,00	37.532,00	37.532,00	0,00	4,82%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	256.236,09	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	277.355,91	31.486,21	31.486,21	0,00	11,35%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.350.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	2.663.000,00	69.018,21	69.018,21	0,00	2,59%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	1.313.000,00	69.018,21	69.018,21	0,00	5,26%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.350.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	789.408,00	37.532,00	37.532,00	0,00	4,75%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	256.236,09	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	264.355,91	23.371,90	23.371,90	0,00	8,84%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	350.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	1.660.000,00	60.903,90	60.903,90	0,00	3,67%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	1.310.000,00	60.903,90	60.903,90	0,00	4,65%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	350.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Si rammenta che l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro-aggregato 10 del bilancio, ammonta a:

Anno	Fondo R	S. Correnti	%
2021	13.683,99	1.268.774,00	1,08%
2022	15.369,99	1.248.874,00	1,23%
2023	18.233,30	1.243.605,00	1,47%

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Si rammenta che la metà della quota minima del fondo di riserva deve essere riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione aveva già verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente.

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 ulteriori accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Altri accantonamenti	3.000,00	5.000,00	5.000,00
TOTALE	3.000,00	5.000,00	5.000,00

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- non risulta abbia effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;
- non ha previsto attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare alcun servizio.

I servizi attualmente affidati a enti partecipati sono:

- Servizi socio assistenziali affidati a IN.RE.TE.
- Servizio idrico affidato a SMAT s.p.a.

- Servizio raccolta e smaltimento rifiuti affidato a Consorzio Canavesano Ambiente,

di cui solo quello a SMAT va classificato come servizio affidato a organismo partecipato (società)

Gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019, salvo la società Vico Energia in liquidazione.

Per tale società con delibera in corso di approvazione e con parere in corso di emissione, ma già

vagliato dal revisore, l'Ente ha effettuato la ricognizione delle partecipazioni ex art 20 del decreto legislativo 18 agosto 2016, n. 175, individuando l'unica partecipazione da alienare, la partecipazione nella società VICO ENERGIA S.r.l. in liquidazione, già oggetto, nel corso del 2018, in capo al Comune di Vico Canavese (ante fusione) di procedura negoziata non andata a buon fine.

Non vi sono società partecipate nell'ultimo bilancio approvato hanno presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente non ha effettuato l'accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013.

Tuttavia in relazione ai rapporti creditori, quota parte dell'avanzo del rendiconto 2019, con conferma nel prospetto "Allegato a) Risultato presunto di amministrazione" per il 2020 allegato al bilancio 2021 2023, è stata accantonata al fondo crediti di dubbia esigibilità a piena copertura delle somme da introitare, determinate con specifica valutazione e delibera.

Il credito vantato, è di € 975.507,82, risultante tra i residui attivi ma coperto interamente dal fondo crediti di dubbia esigibilità.

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016). Non sussiste la problematica.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (Anno 2021-2023)

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		878.961,00	1.350.000,00	350.000,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		878.961,00 0,00	1.350.000,00 0,00	350.000,00 0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00

Gli investimenti risultano analiticamente esposti nel DUP, sia nella loro articolazione che nel loro finanziamento, e accompagnati dal piano triennale dei lavori pubblici.

Si rilevano significativi investimenti specie negli anni 2021 e 2022.

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'ente non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria:

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento non sono finanziate tramite ricorso all'indebitamento.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	1.374.898,43	1.278.613,17	1.208.265,17	1.137.917,17	1.073.791,17
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	96.285,26	70.348,00	70.348,00	64.126,00	66.395,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	1.278.613,17	1.208.265,17	1.137.917,17	1.073.791,17	1.007.396,17
Nr. Abitanti al 31/12	1.032	1.032	1.032	1.032	1.032
Debito medio per abitante	1.238,97	1.170,80	1.102,63	1.040,50	976,16

Non vi sono prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale per gli anni 2021, 2022 e 2023 (artt. 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.).

Nella nota integrativa l'Ente motiva la volontà di ridurre l'indebitamento non ricorrendo a ulteriori finanziamenti.

Su questo punto il revisore ha presentato specifiche osservazioni nella relazione al rendiconto 2019, che si richiamano al termine della presente.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	58.224,81	51.696,00	49.154,00	46.619,00	44.346,00
Quota capitale	96.285,26	70.348,00	70.348,00	64.126,00	66.395,00
Totale fine anno	154.510,07	122.044,00	119.502,00	110.745,00	110.741,00

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, come sopra, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	58.224,81	51.696,00	49.154,00	46.619,00	44.346,00
entrate correnti	1.120.314,96	1.115.000,00	1.107.561,43	1.188.000,00	1.268.774,00
% su entrate correnti	5,20%	4,64%	4,44%	3,92%	3,50%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

(* entrate correnti per 2020/2018 e per 2022/2020 interpolate)

In relazione alle entrate correnti il limite del 10 % è ampiamente rispettato.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

Su impulso del revisore vi è stato un tentativo di rinegoziare i tassi a valori più bassi ma non ha avuto buon fine.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie (come attestato da relazione Giunta a rendiconto 2019).

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle previsioni definitive 2021-2023;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - dell'attuale gestione del fondo pluriennale vincolato;
 - di eventuali reimputazioni di entrata;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti pregressi.
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
 - della specifica quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

- della gestione associata di varie funzioni che permette all'ente di realizzare economie in parte corrente pur mantenendo la qualità dei servizi;
Rileva la necessità di persistere nel tentativo di riduzione, tramite i necessari rapporti con C.D.P., degli oneri finanziari da indebitamento pregresso, oneri che drenano parte delle risorse correnti che sarebbero spendibili in spesa corrente più qualificata.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, salvo una corretta gestione e modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato, con le corrette re-imputazioni di entrata, non ancora messo a regime, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i contributi previsti.

Da condividere la scelta di non effettuare altro indebitamento.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sul bilancio 2021-2023 per l'annualità 2021 il surplus di quanto ricevuto nel corso del 2020 sussisterà, ma non è stato previsto. L'eventuale risparmio di spesa confluirà nella quota vincolata del risulta amministrazione, per poi essere destinata qualora necessario.

Il revisore dovrà certificare l'utilizzo delle somme del c.d. Fondone (art.106 DI 34/2020) e Fondonebis (art.39 del DI 104/2020) entro il 30 aprile 2021 (30 maggio 2021 in base alla bozza della Legge di bilancio 2021 in corso di esame alle Camere).

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

In conclusione non si sono riscontrate problematiche e i contributi pervenuti sono stati più che sufficienti (non sono stati spesi tutti); per il 2021 sono stati inseriti "simbolicamente" 700,00 euro al capitolo 2000,98 che verranno integrati se lo stato erogherà altri trasferimenti.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

In relazione alla spesa, pur non comportando problemi di equilibri, nelle previsioni di bilancio si prevede di pagare nel 2021 tutte le opere in corso nel 2020 ed anche quelle previste nel 2021.

Si è appurato tuttavia che non esistono cronoprogrammi di spesa che supportino queste previsioni di carattere "sintetico".

Su questo punto l'ente, dopo i due anni di messa a regime, dovrà perfezionare le previsioni di cassa e dotarsi di adeguati cronoprogrammi, anche perché gli investimenti previsti sono significativamente rilevanti.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con

riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

Il revisore ha verificato che l'Ente non ha preliminarmente effettuato un invio "provvisorio" alla BDAP (schemi di bilancio, dati contabili analitici e piano degli indicatori).

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.
- delle osservazioni sui cronoprogrammi e sull'incidenza degli oneri finanziari su indebitamento pregresso.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio; ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE



dott. Gian Carlo Aiassa